Rebuilding Lives

REPORT ON THE CANADIAN LANDMINE FUND

105-01885/

Table of Contents

Acronyms and Abbreviations 3

Messages from Ministers 4

Introduction: Reclaiming Land, Rebuilding Lives 6

Ending the Use, Production, Export and Stockpiling of AP Mines 12

Reducing Mine Casualties and Delivering Mine Risk Education 18

Clearing Mined Land 22

The Canadian Centre for Mine Action Technologies 28

Assisting Landmine Survivors and their Communities 32

Improving Mine Action Information and Coordination 38

Sustaining the Effort 44

Spending Summaries

- Canadian Landmine Fund 48
- Departmental Expenditures by Program 49
- Investments in Banning Landmines 49
- Investments by Thematic Area of Mine Action 50
- Mine Action Spending by Country 51

Photo: John Rodsted
Cover Photo: Graham Pilsbury

Reclaiming Land, Rebuilding Lives

2002-2003 | REPORT ON THE CANADIAN LANDMINE FUND

The National Library of Canada has catalogued this publication as follows:

Canadian Landmine Fund

Reclaiming Land, Rebuilding Lives: 2002-2003 Report of the Canadian Landmine Fund

Annual.
Title from cover.
Text in English and French on inverted pages.
Title on added t.p.: *Des terres à récupérer, des vies à rebâtir, rapport sur le Fonds canadien contre les mines terrestres, 2002-2003.*

ISBN 0-662-67570-3
Cat. no. E2-193/2003

1. Canadian Landmine Fund – Periodicals.
2. Land mines – Government policy – Canada – Periodicals.
3. Land mines (International law) – Periodicals.
I. Canada. Department of Foreign Affairs and International Trade.

UG490 2003 355.8'25115'05

Acronyms and Abbreviations

ADIHAC	*Agence de diffusion du droit international humanitaire en Afrique Centrale*
ADRA	Adventist Development and Relief Agency
ANRLM	Syria's Arab Network of Researchers on Landmines
AP mines	Anti-personnel mines
ARF	ASEAN Regional Forum
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations
BHMAC	Bosnia and Herzegovina Mine Action Centre
CAW	Canadian Auto Workers
CCMAT	Canadian Centre for Mine Action Technologies
CHA	Cambodian Handicraft Association for Landmines & Polio Disabled
CIDA	Canadian International Development Agency
CIDC	Canadian International Demining Corps
CLF	Canadian Landmine Fund
CMAA	Cambodian Mine Action Authority
COCAMO	Cooperation Canada-Mozambique
CPA	Canadian Paraplegic Association
CPAR	Canadian Physicians for Aid and Relief
CPU	Civil protection unit
CRC	Canadian Red Cross
CROMAC	Croatian Mine Action Centre
DINAGECA	Government of Mozambique Mapping Agency
DFAIT	Department of Foreign Affairs and International Trade
DND	Department of National Defence
DTIF	Demining Technical Information Forum
EAF	Entity Armed Forces
EOD	Explosive ordnance disposal
ERW	Explosive remnants of war
GICHD	Geneva International Centre for Humanitarian Demining
GSMMA	Group of Landmines and Unexploded Ordnance Survivors of the Americas
HCND	*Haut Commissariat National de Déminage*
HI	Handicap International
IC	Industry Canada
ICBL	International Campaign to Ban Landmines
ICRC	International Committee of the Red Cross
IIPDEP	Indian Institute for Peace, Disarmament and Environmental Protection
ILX	DFAIT's Mine Action Team
IMASs	International Mine Action Standards
IMSMA	Information Management System for Mine Action
IND	National Demining Institute (Mozambique)
ISG	International Support Group
ITEP	International Test and Evaluation Program
ITF	International Trust Fund
LIS	Landmine impact survey
LMRC	Landmine Resource Centre
LSN	Landmine Survivors Network
MAC	Mines Action Canada
MAG	Mines Advisory Group
MAPA	Mine Action Program for Afghanistan
MDD	Mine detection dog
MRE	Mine risk education
MUACC	Mine and UXO Action Centre Chile
NAMSA	NATO Maintenance and Supply Agency
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NDO	Lebanese National Demining Office
NGO	Non-governmental organization
NRCan	National Resources Canada
OAS	Organization of American States
PAHO	Pan American Health Organization
PPE	Personal protective equipment
P&O	Prosthetic and orthotic
R&D	Research and development
RCE	Royal Corps of Engineers
SRRP	Srebrenica Regional Recovery Programme
T&E	Test and evaluation
TMAC	Thai Mine Action Centre
UN	United Nations
UNDP	United Nations Development Programme
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNICEF	United Nations Children's Fund
UNMAS	United Nations Mine Action Service
UXO	Unexploded ordnance
VRAU	Vocational Rehabilitation Agriculture Unit
VREU	Vocational Rehabilitation Extension Unit
VRTC	Vocational Rehabilitation Training Centre
WVC	World Vision Canada
YMAAP	Youth Mine Action Ambassador Program

In November 2002, I had the great pleasure of announcing with my colleagues that the Government of Canada would renew the Canadian Landmine Fund. An additional $72 million will be provided over the next five years to aid global mine action efforts. The support provided through this Fund will be combined with other resources Canada has committed to the work of clearing mines, assisting landmine survivors, delivering mine-risk education and destroying stockpiles of mines. Canadians are proud to continue their leading role in this international effort.

In the past five years, we have seen incredible progress in improving the lives of people threatened by landmines in every region of the world. At the same time, we recognize that the effort to eradicate landmines and protect future generations from the scourge of these weapons must be ongoing. It will require a significant mobilization of resources and a sustained commitment from the international community, including states and partners in civil society. It will also require us to improve coordination and priority setting in mine action, and to integrate mine action better into development programming.

The Ottawa Convention, now ratified by most countries, promotes an international norm condemning the use of anti-personnel mines. Full implementation of the Convention is essential to eradicate the misery caused by these mines. Canada will continue to lead in efforts to make the Convention work, and will encourage other countries to commit formally to the ban on the use, stockpiling, production and transfer of anti-personnel mines.

The progress we have made since the Ottawa Convention was opened for signature inspires confidence and hope. Over 30 million stockpiled landmines have been destroyed, international trade in these weapons is effectively dead, vast tracts of mined land have been cleared and returned to productive use, and rehabilitation programs for landmine survivors are growing.

Together, we are restoring land to safe and productive use in some of the world's most severely mined areas. Together, we are helping countless individuals affected by landmines rebuild their lives and communities.

Minister of Foreign Affairs

It is a tragic fact that the vast majority of antipersonnel landmines have been laid in developing countries, where they kill and maim people who are already among the most vulnerable on earth.

I salute the dedication and courage of so many individuals who put themselves in harm's way to remove these terrible, indiscriminate weapons. Many people, from Canada and elsewhere, strive to meet the needs of landmine survivors—from physical and psychological rehabilitation to social and economic reintegration into their communities.

The landmine problem is now recognized as both a humanitarian issue and a development issue. In many circumstances, their removal is a precondition for sustainable development, and increasingly, mine action is being identified as a priority in the national strategies and relevant sector strategies of developing nations severely affected by landmines.

The Canadian International Development Agency has mainstreamed mine action into its normal operations, enabling CIDA to better respond to calls for assistance in this critically important area. I encourage other official development agencies, multilateral organizations, international and non-government development organizations to do the same.

Our long-term shared goal is the eradication of antipersonnel mines. Although Canadians and the international community can take great pride in our collective achievements to date, reaching our goal will require even greater resolve, broader partnership and participation, and resources strategically dedicated to mine action.

A unique global commitment has been forged to eliminate the impact of landmines on the poor and marginalized, tho se who suffer the most fro m this lingering threat to human security. I congratulate each and all who have contributed to this noble effort, and I look forward to an active and successful year ahead.

Minister for International Cooperation

Technology is an important factor in increasing the rate at which landmine-affected areas can be declared mine-free. The goals are clear: to increase the resettlement of people in previously mine-affected areas, and to reduce the number of civilians killed and maimed every year by anti-personnel landmines.

Through Technology Partnerships Canada, Industry Canada invests in innovative Canadian ideas that help save human lives. PRO MAC Manufacturing Ltd., of Duncan, British Columbia, has developed the Brush-Deminer 48 (BDM48). The project modified and tested PRO MAC's existing brushcutter product to perform as a ruggedized, safe and efficient demining tool. The BDM48 successfully demonstrated its capabilities in a test range in Canada and in a mine-affected area in Thailand. The BDM48 is now an important component of the Thailand Mine Action Centre demining program.

We are pleased to have contributed to the success of the BDM48, which has proven to be both a humanitarian and a technology success story.

Minister of Industry and Minister responsible for the Economic Development Agency of Canada for the Regions of Quebec

I am proud of the role that DND, and in particular, the Canadian Centre for Mine Action Technologies (CCMAT) is playing to get better, safer and cheaper technology to the mine action community.

Improved technology is being recognized more and more as a key element in the struggle to clear mines and assist victims of mine injuries. Without new methods and equipment, mine-affected countries will be faced with the daunting task of decades of hazardous manual clearance and the rudimentary victim assistance aids such as outdated artificial limbs.

The past five years of CCMAT efforts have identified certain areas in which Canadian technology can and does make a difference. This includes introducing several items of equipment into demining operations such as mechanical demining machines, explosive neutralization techniques to destroy mines, and personal protective equipment. These new technologies have made demining operations more productive, more cost-effective, and safer wherever they have been introduced. Victim assistance has been aided by the completion of a year-long clinical trial for a greatly improved and more durable prosthetic foot. CCMAT has provided technical advice and assistance to Canadian industry and other organizations and individuals who want to develop technological advances for the demining community.

CCMAT is addressing the need for the provision of credible and accurate test and evaluation data and reports for demining equipment. Over the past year, comprehensive trials have been conducted on flails, rollers, metal detectors, and blast-resistant footwear. In order to conduct realistic and useful trials, CCMAT is continually upgrading its test facilities and developing improved test methods and equipment. On the international scene, as part of the International Test and Evaluation Program, CCMAT has participated in a number of collaborative trials, and has accelerated development in test and evaluation standards for several classes of demining equipment.

CCMAT also devotes a portion of its effort toward research that will benefit those in mine-affected countries. Research into the effects of soil type on detection equipment, numerical modelling of mine effects on protective equipment, and the application of robotic technologies to demining tasks are but three of the areas being investigated.

The past five years have seen significant gains in improving the quality and quantity of technologies deployed in humanitarian demining operations. CCMAT has played a leading role and will continue to do so during the extended mandate of the Canadian Landmine Fund. The Department of National Defence will also continue to support all of the efforts that it can toward ridding the world of the threat of antipersonnel landmines.

Minister of National Defence

Introduction: Reclaiming Land, Rebuilding Lives

Alleviating the global humanitarian devastation caused by anti-personnel landmines is an important aspect of Canadian foreign policy and international development efforts. Canada supports the Ottawa Convention as the comprehensive framework to address the landmine problem and the key to effectively reclaiming land and rebuilding lives in mine-affected communities around the world.

"...Determined to put an end to the suffering and casualties caused by anti-personnel mines, that kill or maim hundreds of people every week, mostly innocent and defenceless civilians and especially children, obstruct economic development and reconstruction, inhibit the repatriation of refugees and internally displaced persons, and have other severe consequences for years after emplacement..." – Ottawa Convention: Preamble

Introduction: Reclaiming Land, Rebuilding Lives

AP mines are cheap to produce and became, particularly in the latter half of the 20th century, a convenient weapon for poorer countries with limited resources. AP mines are easy to deploy in significant numbers. They are planted, often randomly, in or on the ground—e.g. on roads, in fields, in areas where local populations need to go in order to pursue their lives and livelihoods. In many mine-affected countries where basic needs like health care, educational opportunities and ways of making a living are often limited, the presence of AP mines adds a significant burden to individual and community development. Landmine survivors face a period of extensive rehabilitation and, in the long term, a lifetime of adjustment—to being limited by the loss of a limb, to being a financial burden on their families or, if prosthetic care is available, to an artificial limb that requires regular maintenance and occasional replacement.

Any military utility that AP mines might have is far outweighed by their cost in human suffering and long-term negative impact upon civilians. The real or possible presence of mines hinders the safe and productive use of land, roads, schools, clinics, water sources and other infrastructure. In emergency situations caused by conflict or natural disasters, they pose a serious obstacle to the delivery of humanitarian aid, and to the safe return of refugees to their homelands or internally displaced people to their communities, and hinder post-conflict rehabilitation and reconstruction efforts.

Landmines present significant barriers to social and economic development in some of the world's poorest countries. Countries in which the landmine problem is most severe are also the ones that face other significant development challenges, such as Afghanistan, Angola, Bosnia and Herzegovina, Cambodia, Croatia, Iraq, Mozambique, Somalia, Sudan, Tajikistan and Vietnam.

Landmines perpetuate poverty and are a major obstacle to sustainable development. Beyond the direct costs of mine clearance and victim assistance are the wider economic and social costs. Poor, rural, post-conflict societies can be quickly overwhelmed by the challenges of repairing infrastructure and replacing lost agricultural production. Landmines also disrupt commerce and trade, producing shortages and inflation and preventing economic stabilization in post-conflict societies.

Canada recognized and acted on the problem

The world became focused on the humanitarian problem caused by AP mines in the early 1990s, due in large part to the efforts of non-governmental organizations (NGOs) involved in development work who were trying to provide humanitarian assistance within the context of widespread global mine contamination. The legacy of landmines in many countries—a legacy of human suffering for the victims and their families, and of impediments to productive land use for whole communities—made it extremely difficult to engage in effective development efforts. NGOs began focusing their attention on an achievable solution. In 1992, a coalition of NGOs from around the world, including many Canadian organizations, formed the International Campaign to Ban Landmines (ICBL), and

launched a coordinated movement to ban AP mines, to clear mined land and to assist landmine victims.

The Government of Canada, building on its foreign policy agenda of promoting human security and alleviating global poverty, recognized the need for and the value of this concerted effort, and along with other states, joined the international movement for a global ban on landmines. Canada became a leading player in this state-civil society partnership, initiating in 1996 a unique form of fast-track diplomacy. Referred to as the "Ottawa Process", this culminated in the fall of 1997 with the successful negotiation and signing of the Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on their Destruction—known around the world as the Ottawa Convention.

Canada committed to a framework for action

The framework for addressing the global landmine problem is the Ottawa Convention. Canada has led by example in ensuring the successful adoption and implementation of this framework:

- Canada completed the destruction of its AP mine stockpiles a month before the Convention was signed in December 1997.
- Canada became the first country to ratify the Convention.
- Canada passed legislation making it a criminal offence for any Canadian to produce, use, transfer or possess AP mines.
- Canada established the five-year, $100 million Canadian Landmine Fund (CLF), which is designed to facilitate universalizing the ban and achieving the Convention's humanitarian objectives. In November 2002, Canada announced the renewal of this Fund, with an additional $72 million to be provided over the next five years, as Canada continues to mainstream mine action into diplomatic and development efforts.

The Canadian Landmine Fund is governed by an innovative collaboration of four government departments—the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT), the Canadian International Development Agency (CIDA), the Department of National Defence (DND) and Industry Canada (IC).

The Ottawa Convention is unique in that it sets out both a comprehensive ban on a weapon that has been in common use for generations, and a set of steps that must be undertaken to address the human suffering it causes. States that agree to be bound by the Convention commit to:

- immediately ending the use, production and transfer of anti-personnel mines;
- destroying existing stockpiles of AP mines within four years;
- clearing mined land within 10 years;
- providing assistance for the care and rehabilitation of mine victims; and
- cooperating to ensure full compliance with the Convention.

In December 1997, 122 states signed the Convention in Ottawa. By March 1, 1999, the Convention had been ratified by 40 states, triggering its entry-into-force. The Ottawa Convention has become the most rapidly ratified disarmament treaty in history, with 140 states having formally accepted its obligations through ratification or accession, as of October 2003.

Since the Convention was established, the global use and production of AP mines has dropped significantly, and the transferring of AP mines has virtually ceased; more than 30 million stockpiled mines have been destroyed; victim assistance programs and mine risk education (MRE) have been improved; and global resources for mine action have dramatically increased.

DFAIT takes the lead on initiatives involving Convention universalization, international coordination and policy leadership, monitoring compliance, educational outreach to Canadians, and small-scale mine action initiatives designed to build and reinforce Convention support. A special unit within DFAIT, the Mine Action Team (ILX), was created to focus on the landmine issue and the Convention. DFAIT also leads in a program that helps other states to destroy their stockpiles.

CIDA leads in the funding of capacity building for mine clearance, mine awareness and victim assistance through Canadian and international NGOs, the private sector, multilateral organizations such as UN agencies, and national (i.e. country) level partners. CIDA's Mine Action Unit contributes to humanitarian demining training, landmine impact surveys (LISs), mine risk education (MRE) programming, rehabilitation and economic reintegration support to landmine survivors, and post-demining development planning.

DND, jointly with IC, established the Canadian Centre for Mine Action Technologies (CCMAT). The Centre provides an essential focal point for the development of new demining technology in Canada, and for linking Canadian industry and the demining community. CCMAT serves as an assessment agency to ensure that only the most effective and appropriate technologies are deployed to the field. DND also supports stockpile destruction and provides technical advisors to mine action centres in affected regions.

To coordinate this effort and signal the priority it is given, Canada appointed a special ambassador to deal with all matters pertaining to Convention universalization and implementation. Ross Hynes is Canada's current Ambassador for Mine Action.

"I stepped on a landmine when I was 10 years old, outside playing with my friends. The explosion took off my right foot. I now wear an artificial leg. When it happened to me I felt that I had to keep strong. I was the oldest boy in my family and my father was missing. My mother and two younger brothers needed me to grow up fast. So I keep a smile and positive attitude that helps me and helps others around me."

Zjalko Peric, Bosnia and Herzegovina

The humanitarian problem caused by AP mines continues to affect more than 70 countries worldwide. Globally, support for the Ottawa Convention banning AP mines continues to build steadily, and Canada is playing a leading role in the effort to alleviate the impact of landmines, working closely with other countries and civil society partners. Canada is supporting mine action projects in every region of the world, and in particular is building on commitments included in the G8 Africa Action Plan to support mine action in Africa, the most mine-affected continent.

The ban on AP landmines is having a significant impact, and Canada's continued leadership is important to realizing the Convention's objectives. Together with other states, international organizations and civil society partners at home and abroad, Canada's efforts in mine action are helping communities around the world to gain ground against the scourge of landmines. Over the past five years, Canada has made considerable contributions to addressing the landmine problem through the framework of the Ottawa Convention. Canada has directly supported mine action programs in more than 35 countries, and is helping countries in every region of the world to meet their Convention obligations to end the use, production, stockpiling and transfer of AP mines, and to provide assistance to victims of mines.

In 2002-2003, Canada provided funding for more than 100 mine action projects in many of the world's most heavily mined countries. This past year also saw 16 additional countries formally join the Convention, including severely mine-affected countries such as Afghanistan and Angola.

From November 29 to December 1, 2002, Canada hosted an international mine action symposium, organized by Mines Action Canada (MAC), in commemoration of the fifth anniversary of the Ottawa Convention opening for signature. During the symposium, Foreign Affairs Minister Bill Graham announced, on behalf of International Cooperation Minister Susan Whelan and National Defence Minister John McCallum, that the Government of Canada will provide an additional $72 million over the next five years for the Canadian Landmine Fund, to support mine action activities around the world.

Ending the Use, Production, Export and Stockpiling of AP Mines

Canada supports the Ottawa Convention as the comprehensive framework for addressing the global humanitarian problem caused by anti-personnel landmines. The Convention bans the production, use, stockpiling and transfer of AP mines. It is the most rapidly ratified disarmament treaty in history and is also a unique humanitarian instrument, promoting mine action and supporting civil society - state cooperation.

"Each State Party undertakes never under any circumstances to use anti-personnel mines; to develop, produce, otherwise acquire, stockpile, retain or transfer to anyone, directly or indirectly, anti-personnel mines; to assist, encourage or induce, in any way, anyone to engage in any activity prohibited to a State Party under this Convention" – Ottawa Convention: Article 1.1

Ending the Use, Production, Export and Stockpiling of AP Mines

Although 34 countries are known to have exported AP mines in the past, all but one of those nations have made formal statements acknowledging that they no longer export these weapons. The production and use of mines have also dramatically decreased, and more than 30 million stockpiled mines have been destroyed since the Convention was established. As a result, there are fewer landmine incidents occurring each year as fewer people fall victim to this indiscriminate weapon.

Countries that formally joined the Ottawa Convention, by ratification/accession, during the period of April 2002 to September 2003 include Afghanistan, Angola, Belarus, Cameroon, Central African Republic, Comoros, Cyprus, Democratic Republic of the Congo, Gambia, Lithuania, Sao Tomé and Principe, Suriname and Timor Leste.

Many of these states are significantly mine affected. In joining the Convention, they have formally signalled their intention to be bound by its obligations and principles, and their commitment to removing the scourge of AP mines from their countries.

Civil society

DFAIT, through its Mine Action Partnership and Mine Monitoring Programs, provided $245,000 in 2002-2003 to support the ongoing work of the ICBL toward the universalization and implementation of the Convention. An additional $327,000 was provided to the ICBL for the research, production and distribution of the annual *Landmine Monitor*, which tracks and reports on individual nations' implementation of and compliance with the 1997 Convention. The *Landmine Monitor* involves a global network of non-governmental, independent researchers whose efforts produce a key monitoring tool on states' policies and practices with respect to AP mines.

The Canadian member of the ICBL is Mines Action Canada (MAC), a coalition of more than 40 Canadian NGOs that delivers domestic and international mine action education and outreach activities, and works to universalize the Convention and to increase Canadian capacity in humanitarian mine clearance and victim rehabilitation. MAC is a member of the ICBL Coordinating Committee and the international Core Group of the *Landmine Monitor*, and the Canadian-based Youth Mine Action Ambassador Program (YMAAP) Steering Committee. MAC also coordinates the Americas region input to the *Landmine Monitor*. DFAIT provided $182,080 in core funding to support MAC's programming in 2002-2003.

To commemorate the fifth anniversary of the international signing ceremony of the Ottawa Convention, MAC organized an international mine action symposium, *Without Reservation – Addressing the Challenges of Achieving a Landmine Free World* held from November 29 to December 1, 2002 and hosted by DFAIT in the Lester B. Pearson Building in Ottawa. Taking stock of progress to date, the symposium participants analyzed the challenges remaining with the aim of establishing dynamic, multilateral strategies for the future. The symposium brought together many of the current and historical actors involved in the campaign representing governments, NGOs and the private sector. DFAIT provided $17,450 to MAC to support the organization of the symposium. CIDA contributed $45,000 to support the event itself and an additional $30,000 for follow-up.

Regional conferences, workshops and events

Canada continues to use a strategy of regional/joint conferences, workshops and events as a catalyst for regional and country-specific partnerships around mine action:

Together with the Government of Armenia and supported by the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), Canada organized and chaired a seminar in Yerevan entitled Banning Anti-Personnel Landmines: Cooperation and Capacity Building, held in October 2002. The seminar was aimed at improving the understanding of the Ottawa Convention in the South Caucasus, a region in which many countries feel they face a difficult security environment. Most countries have suffered the impact of landmines and explosive remnants of war from conflicts in the last century, and some possess large stockpiles of AP mines that will be difficult to destroy. A total of 91 representatives attended the seminar, including military and diplomatic representatives from the countries of the South Caucasus and Europe, together with donor countries, the United Nations (UN), the International Committee of the Red Cross (ICRC), the ICBL, and various local embassy officials. DFAIT contributed $39,390 toward the direct costs of the seminar.

The regional seminar, ***Building a Cooperative Future for Mine Action in Southeast Asia***, was held in Phnom Penh, March 26–28, 2003. The purpose of the seminar was to further enhance mine action cooperation and coordination among governments, operators and donors in Southeast Asia. The seminar was organized by the Cambodian Mine Action and Victim Assistance Authority, and was supported by Australia, Canada, Japan, Norway and the United Nations Development Programme (UNDP). Representatives from Brunei Darussalam, Indonesia, Laos, Philippines, Singapore, Thailand, Timor Leste, Sri Lanka, Mozambique, Australia, Canada, Japan, Norway, Austria, Belgium, China, Denmark, France, Germany, Italy, New Zealand, Switzerland, the United Kingdom, the United States and the European Commission participated in the seminar, as did representatives from numerous international and non-governmental organizations. DFAIT provided $16,296 in support of this initiative.

In May 2002, Canada cohosted ***Atelier de travail sur la Convention d'Ottawa et l'action contre les mines en RDC***, a regional mine action seminar in Kinshasa, which shared information about the Ottawa Convention and identified needs for mine action in the DRC. During the seminar, on May 2, the DRC acceded to the Ottawa Convention. DFAIT provided $34,925 in funding to that seminar. DFAIT also funded $4,640 toward ***La lutte antimine en RDC: Une urgence et une nécessité***, an event in Kinshasa to celebrate the fifth anniversary of the Ottawa Convention in December 2002, organized by the Congolese NGO ***Agence de diffusion du droit international humanitaire en Afrique Centrale*** (ADIHAC). The event promoted greater awareness of the landmine issue in and around Kinshasa, and included songs led by a local choir of youth against mines; a presentation by a local theatre group that outlined the dangers of mines; a march through the city that drew attention to the landmine cause; and the distribution of pamphlets about landmines to the public.

DFAIT contributed $8,392 for seminars organized by the ICBL in Warsaw, Riga and Stockholm, promoting universalization of the Ottawa Convention.

DFAIT contributed $5,924 for a mine action seminar in Georgetown, Guyana in May 2002, organized by Canada and the Netherlands, in partnership with the ICRC. The seminar encouraged Suriname to join the Convention, and increased understanding of the Ottawa Convention among participant countries from throughout the Americas.

DFAIT contributed $10,586 for mine action and awareness conferences in Peshawar, Islamabad, Karachi and Quetta, organized by the Pakistan Campaign to Ban Landmines. Two mine action conferences and exhibitions were held, in December 2002 and January 2003.

DFAIT contributed $11,775 to the Polish Red Cross to conduct a photo exhibition in Warsaw with an aim of increasing awareness of the Ottawa Convention and

encouraging Polish ratification. Participants included the Polish First Lady, the Canadian Ambassador to Poland and officials from the Polish Ministry of Foreign Affairs and the Polish Ministry of Defence.

DFAIT provided $31,739 in support of mine action activities and workshops designed to encourage support of the Ottawa Convention in Colombo, Sri Lanka, organized by Landmine Action UK.

Canada provided a $15,068 contribution to Syria's Arab Network of Researchers on Landmines (ANRI M), to organize a regional seminar on landmines in Damascus, to which government officials and experts from that country as well as neighbouring countries were invited. This event was the first of its kind in Syria. It contributed to increasing local civil-society advocacy capacity in Syria, and provided much-needed mine awareness and advocacy in a heavily mine-affected region where support for the Ottawa Convention is scarce. Following the workshop, 1,000 copies of the workshop proceedings were distributed to individuals involved in mine action and members of other community organizations throughout the region.

DFAIT contributed $12,912 for a seminar on landmines in Southeast Asia, held in Bangkok, Thailand, which was hosted with the support of Canada in collaboration with Australia and Japan.

In support of the effort to effectively address the humanitarian impact of explosive remnants of war (ERW), Canada provided $29,003 to support an ERW conference organized by Pax Christi, held in Dublin, Ireland in April 2003. The conference brought together governments, including Canada, and NGOs involved in the effort to limit the effects of unexploded ordnance (UXO).

An important element of building support for the Convention has been to incorporate mine action into the work of regional and multilateral organizations. The Reay Group on Mine Action of the Stability Pact for Southeast Europe is named in honour of the late Canadian Lieutenant General (Retired) Gordon Reay, who had been serving as Special Advisor to Canada's Ambassador for Mine Action and Chair of the forum at the time of his death. Built upon existing structures in an effort to avoid duplication, the Reay Group provides a strong regional framework that assists in identifying and filling gaps in activities taking place at a regional level. The Stability Pact initiative has been particularly involved in stockpile destruction, testing and evaluation, and training. Funding from DFAIT in 2002-2003 in support of The Reay Group's objectives included $7,800 to fund a support staff to the Chair of the Reay Group.

Canada actively encourages dialogue with countries that have not yet ratified or acceded to the Convention on the basis of national security concerns. Prominent serving members of the Canadian military, as well as former Chief of the Defence Staff, General (Retired) Maurice Baril, have given added authority to Canadian delegations and enabled interaction with high-level military personnel in other countries. This has proved invaluable in discussions that can cover a range of technical issues, including alternatives to AP mine use and revising current military strategies. Countries that have participated in this dialogue process on a bilateral basis include Finland, Morocco, Poland, Lithuania, Latvia, Estonia, Sri Lanka, and Serbia and Montenegro. Engagement of senior military officials also occurs regularly at a host of conferences and seminars.

Article 4 of the Ottawa Convention obliges those states in a position to do so to provide assistance in the destruction of anti-personnel mines. To meet this obligation, Canada has established a stockpile destruction program and has actively assisted states in Europe, Africa and the Americas with the destruction of anti-personnel mines.

Globally, significant progress is being made in the destruction of stockpiled AP mines. As of June 2003, 48 countries, including Canada, have destroyed

their entire landmine stockpiles and globally, more than 30 million stockpiled mines have been destroyed by Ottawa Convention States Parties. Canada's support helped Mozambique, Chad, Yemen and Nicaragua to become stockpile free in the past year.

DFAIT contributed $404,721 to the NATO Maintenance and Supply Agency (NAMSA) as part of Canada's commitment to assist Ukraine with its first destruction project. Canada is the lead country for this initiative, in partnership with the Netherlands, Poland and Hungary. Canada also provided $119,530 to the UNDP to assist in developing a project to destroy Ukraine's remaining 5.9 million PFM-type mines. DFAIT spent $24,330 to undertake an assessment of a proposed pilot project for stockpile destruction in Ukraine and also in Belarus.

DFAIT provided $88,177 to the Canadian International Demining Corps (CIDC), which provided technical assistance and project monitoring in Mozambique's stockpile destruction program. Mozambique completed its destruction of stockpiled mines in February 2003. CIDC also received $187,000 to support the stockpile destruction program in Romania, providing computers and shelters for stockpile destruction sites.

In Chad, DFAIT provided $31,461 to the UNDP to assist its stockpile destruction program.

The Government of Yemen was provided with $29,820 by DFAIT to finalize the destruction of its stockpile, which was successfully completed in 2002 and work is ongoing to design and install a memorial to land mine victims made from the metal mine bodies.

Canada was an active participant in the Fourth Meeting of States Parties to the Ottawa Convention in Geneva in September 2002. This meeting provided an opportunity to review the progress made by the international community in mine action and to advance coordination among states parties to the Ottawa Convention and countries engaged in mine action.

DFAIT continued its financial support for work that facilitates and increases participation at the Meetings of States Parties and Ottawa Convention Standing Committees. This included:

- $76,800 to the Delegate Sponsorship Program, administered by the Geneva International Centre for Humanitarian Demining (GICHD), to support state representatives—particularly from mine-affected and less-developed states parties—requiring financial assistance to attend meetings related to the Convention; and
- $50,000 to the Voluntary Trust Fund, established by the GICHD, for the Implementation Support Unit, which supports states in the operation and implementation of the Convention.

DFAIT also provided $50,550 to support legal commentary research on the Ottawa Convention, engaging a consultant to undertake a review of legal issues pertaining to the Convention.

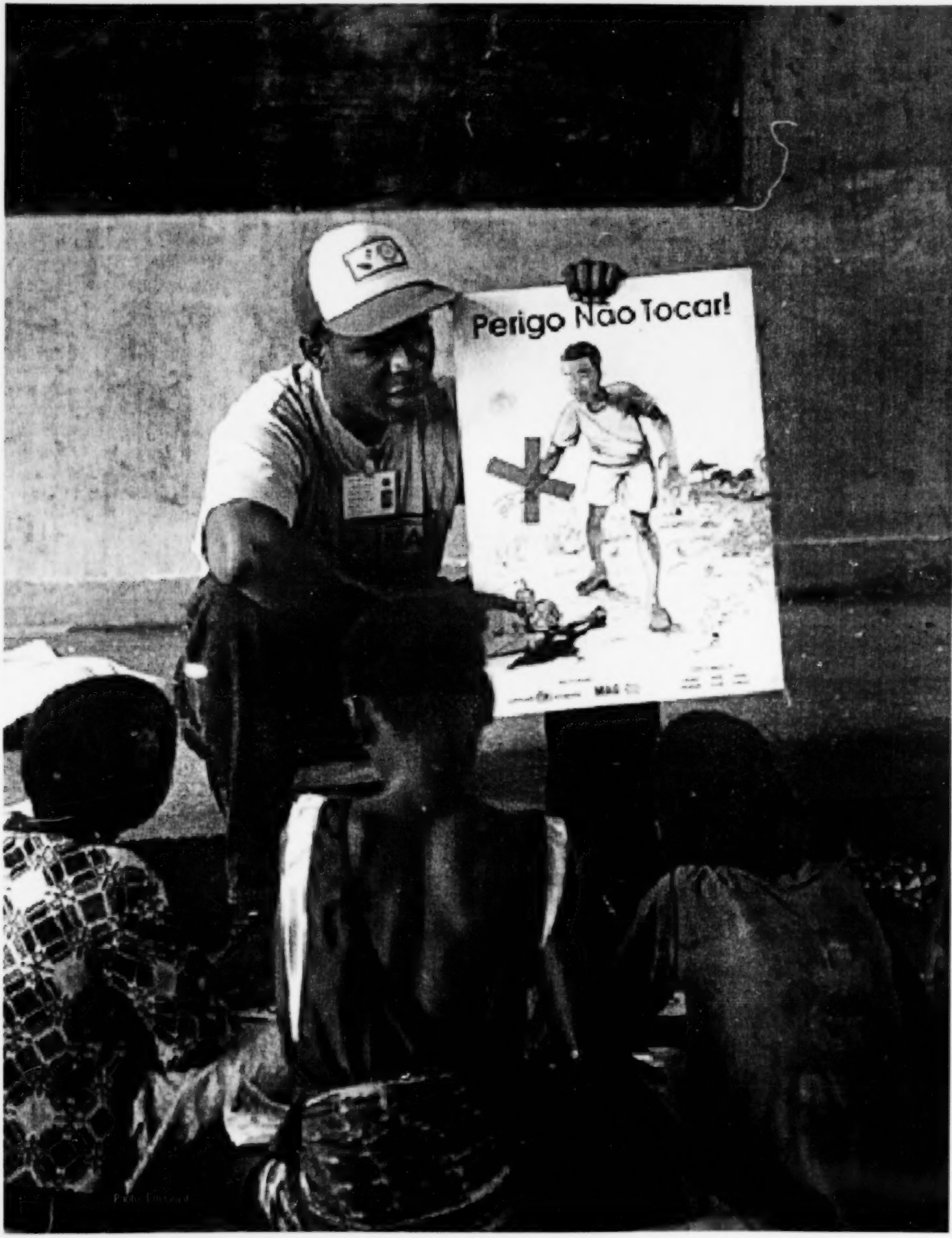
DFAIT provided $2,322 to support the research and drafting of Philippine legislation implementing the Ottawa Convention. The bill, drafted by the Philippine Campaign to Ban Landmines, offers a clear policy expression of the Philippines' compliance with its international obligations under the Ottawa Convention.

"Mine Risk Education is a process that promotes the adoption of safer behaviours by at-risk groups and which provides the links between affected communities, other mine action components and other sectors. It comprises two related and mutually reinforcing components: a) community liaison; and b) public education."

International Mine Action Standards (IMAS) 04.10, Second Edition, January 1, 2003, Standard 3.126

"Each State Party in a position to do so shall provice assistance for...mine awareness programs."

– Ottawa Convention: Article 6.3


Perigo Não Tocar!

Reducing Mine Casualties and Delivering Mine Risk Education

Providing assistance for mine risk reduction programming is an obligation for states parties under Article 6 of the Convention. Canada continues to do its part by supporting the programs of NGOs, international and multilateral organizations in this area. MRE is an important component of humanitarian mine action initiatives.

In 2002-2003, CIDA contributed $7 million to the United Nations Mine Action Service (UNMAS) to support the Mine Action Program for Afghanistan (MAPA). MAPA is part of an interagency emergency humanitarian assistance plan, the immediate goals of which are to prevent mine/UXO victims and to clear roads and essential urban areas to allow humanitarian activities to resume.

MAPA has been working closely with United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) repatriation programs in both Pakistan and Iran, disseminating MRE materials in refugee camps, voluntary repatriation centres, at border crossing points, and at UNHCR centres in Afghanistan, Pakistan and Iran. All returning refugees receive MRE training. As well, MAPA's Mine Action Centre for Afghanistan has been working toward integrating MRE in the regular school curriculum by briefing Ministry of Education officials, heads of schools and provincial education representatives.

World Vision Canada (WVC) received $95,000 from CIDA as part of a two-year MRE program, targeting "at risk" populations—i.e. primary school-aged children, women and ex-combatants—in villages in Battambang province. WVC's component is part of an integrated mine action response for clearance, community development and victim assistance, involving the Government of Cambodia, World Vision Cambodia and international NGOs such as the Mines Advisory Group (MAG).

The Canadian Embassy in Santiago contributed $4,880 from its Public Diplomacy Fund toward the production of a comic-style book produced by the Group of Landmines and Unexploded Ordnance Survivors of the Americas (GSMMA). This publication is designed to raise the awareness of children living in landmine affected areas. With a landmine survivor named Max as the main character, the principal objectives of the book will be to alert schoolchildren to the dangers of landmines and UXO, and to make them aware of the challenges faced by survivors. With additional funding coming from the Norwegian and Swiss embassies, the Spanish-language book will be used first in Chile, with potential to disseminate it in other areas of the hemisphere.

The United Nations Children's Fund (UNICEF) is working in Colombia, with a contribution from DFAIT of $24,609 in 2002-2003, on the final phase of a project designed to educate the population about the dangers of AP mines. Civilian populations are considered at high risk of mine-related injuries due to the ongoing civil war. With the cooperation of the Colombian government, UNICEF has been able to

reach the majority of mine-affected communities. This year, the work focused specifically on MRE for affected communities, as well as on continuing support to the Scouts of Colombia's general awareness raising program.

CIDA provided $101,000 to UNICEF-Canada to incorporate MRE in national school curricula and to establish community-based MRE programs. The establishment of school-based mine awareness will be supported in collaboration with the Ministry of Education. At the community level, parents and children will be sensitized on issues related to landmines. Community resource people will target village committees with specialized information on the types of mines in Eritrea, the danger signs and the importance of reporting mine incidents.

DFAIT contributed $21,000 to the Indian Institute for Peace, Disarmament and Environmental Protection (IIPDEP) to hold eight seminars in northeast India, in Jammu and Kashmir, Punjab and Rajasthan. This initiative educated people about the identification and impact of landmines, and succeeded in creating links between NGOs, landmine victims and relevant government departments for mine action.

Canada provided $16,000 to the Landmine Resource Centre (LMRC), which is part of the Faculty of Health Sciences at the University of Balamand in Beirut. The LMRC required funding to cover the transportation component of an MRE program in South Lebanon. The LMRC's MRE program was being carried out in various communities where mine clearance operations were under way to alleviate any potential dangers that communities face under these circumstances.

CIDA provided $83,560 to the Canadian Red Cross, to support MRE in Mozambique, with a focus on promoting rehabilitation and equality of opportunity for mine victims.

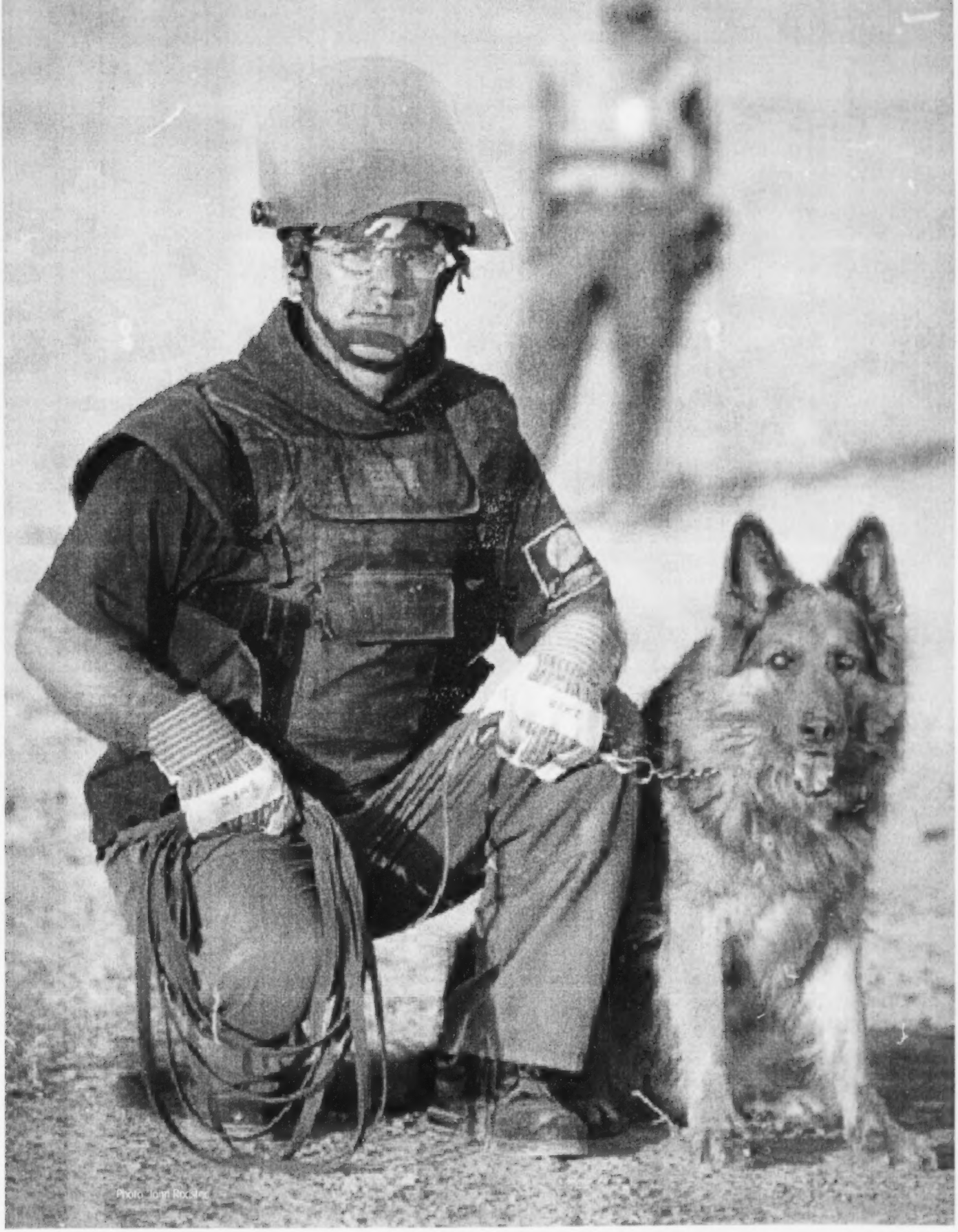
CIDA provided $50,000 to Defence for Children International - Palestine Section, for training workshops, the production of MRE materials and the establishment of a landmine victim database. More than 500 MRE sessions were conducted in schools and community centres, 125 teachers received training, and more than 14,000 children received critical mine and UXO information. Children played a pivotal role in raising risk awareness of their peers, with the aim of reducing child casualties.

UNICEF received $385,000 from CIDA to help provide MRE in order to decrease the number of landmine incidents among displaced populations returning to their communities. The project established national MRE coordination mechanisms, and improved technical standards, capacity building and MRE delivery.

Clearing Mined Land

Clearing mined land and returning it to safe and productive use is fundamental to addressing the humanitarian needs of people living near minefields. Cowater supports community-oriented, impact-based models of mine clearance to efforts to build the capacity of local partners to clear priority land.

"Each State Party undertakes to destroy or ensure the destruction of all anti-personnel mines in mined areas under its jurisdiction or control, as soon as possible but not later than 10 years after the entry into force of this Convention for that State Party." – Ottawa Convention: Article 5.1



Clearing Mined Land

Mine clearance has undergone a revolution in both theory and practice over the past few years. There has been a shift from a numbers-based model of mine clearance to a more community-oriented, impact-based model. Success in mine clearance programs is now evaluated by the amount of productive land cleared and social and economic benefits to mine-affected communities rather than by the number of mines detected and destroyed. Canada is investing significantly in building the capacity of national deminers and demining authorities in mine-affected countries to ensure the long-term sustainability of mine-clearance capacity.

DFAIT contributed $300,000 to Med Eng for the supply of protective helmets and visors for deminers required by the Mine Action Program in Afghanistan.

DFAIT provided $200,000 to UNDP's Srebrenica Regional Recovery Programme (SRRP) in Bosnia and Herzegovina to support surveys and mine clearance. The SRRP is designed to provide an integrated and comprehensive development framework targeted at three municipalities through four core components: local economic development and employment; municipal administration; housing reconstruction and infrastructure rehabilitation; and civil society, social protection and reconciliation. In the long term, the SRRP aims to enable the highest level of population return, reconciliation, stability and socio-economic development. Activities included in the mine action segment of this project relate to survey activities, prioritization of the demining capacity of civil protection units (CPUs) and local NGOs, and Entity Army demining capacity in this region, and case-by-case survey associated with specific activities, as needed.

CIDA also provided $222,500 to support the efforts of Entity Armed Forces (EAF) demining, including insurance costs, which enabled the deployment of 470 deminers. EAF demining teams make up 23% of the total demining capacity in Bosnia and Herzegovina. EAF's demining productivity continues to improve, by as much as a 33% to 35% yearly.

Support to mine/UXO clearance operations in Bosnia and Herzegovina has been enhanced by the addition of mine detection dogs (MDDs). MDD teams can clear mines up to 12 times faster than manual deminers. For more than four years, CIDA has supported a national MDD training centre in Bosnia. During this period, the skills and experience of the Bosnian personnel attached to this centre—managerial, technical and administrative—have developed to the point whereby the need for in-country participation by international experts has been reduced significantly; there is currently only one international staff member at the centre. In 2002-2003, $409,560 was provided to the Sydney, Nova Scotia-based CIDC to support the training and deployment of MDD teams and develop indigenous mine clearance capacity.

DFAIT provided $50,000 to support CIDC's MDD program in Croatia. DFAIT's contribution was part of a program of support to Croatian mine action that

encompassed the development of a MDD training program for dogs and handlers to be deployed by the Croatian Mine Action Centre (CROMAC). DFAIT funding was targeted at the development of training facilities and standard operating procedures, and the preparation and maintenance of training manuals.

As part of a multiyear program, DFAIT provided $59,600 in 2002-2003 to Jordan's Royal Corps of Engineers (RCE) for its mine clearance work in the Jordan Valley. This contribution was for the procurement of computers and technical equipment to support demining operations. This equipment has helped the RCE to perfect the training sessions it conducts for its deminers, and to enlarge its training operations, enabling it to increase the number of students it can train each year. This equipment permitted the RCE's demining students to acquire new skills, including how to electronically map minefields and how to improve the RCE's existing database.

CIDA provided a $100,000 grant to the UNDP to contribute to the capacity building of the Lebanese National Demining Office (NDO), enabling it to become better equipped to facilitate, coordinate and sustain all mine action activities in an integrated manner. The project is strengthening the NDO capacity to meet International Mine Action Standards (IMASs), to develop a mine information system for decision making, prioritization and accurate mapping of contaminated and cleared areas, to effectively plan and manage donor coordination through the International Support Group (ISG), and to mobilize resources. CIDA's funding will support the costs of a senior technical advisor who will provide support and training on all technical issues, who will be located at the NDO.

In two provinces of Mozambique, Nampula and Inhambane, CIDA and the Canadian Auto Workers (CAW)

"A mine destroyed is a life saved."

Jerry White
Co-Founder and Executive Director
of Landmine Survivors Network

Photo: John Rodsted

union have supported Handicap International's (HI) Integrated Mine Action Program, which combines proximity clearance of mines with follow-up reconstruction of community facilities and services, such as schools and water points. Phase I of the program received $1,043,138 from CIDA and was matched by the CAW Social Justice Fund. This year's Phase II invested $550,000 from CIDA and $450,000 from CAW to continue demining and development work in Inhambane. Children can now walk in safety to reconstructed schools, and other roads leading to re-established water wells have been cleared and restored for community use.

DFAIT disbursed $855,000 in 2002-2003 to the Organization of American States (OAS) as part of a multiyear commitment to support mine clearance in Nicaragua. Canada and Norway have been funding a demining support program in northern Nicaragua on the border with Honduras. This district contains prime agricultural areas, and mine removal will help the local population regain safe access to productive lands. Canadian financing covers operational expenses in the field, including protective clothing, food for the soldiers, vehicle maintenance and insurance.

Building on the commitment of the leaders of our hemisphere in making the Americas "a mine-free zone", CIDA contributed $2,830,000 over the past five years of the CLF, including $125,000 in 2002-2003, to the OAS. The Comprehensive Mine Action Program operating under the OAS Unit for the Promotion of Democracy since 1995 works in Honduras, Guatemala, Costa Rica, Nicaragua, Ecuador and Peru to strengthen humanitarian demining capacities in the region. Costa Rica is the first country in the world to become mine free since the Ottawa Convention was established, and the Americas are poised to become the first mine-free hemisphere, with a target of achieving this by 2005.

Funding was also provided by CIDA to the Canada-Mexico-PAHO (Pan American Health Organization) landmine victim assistance program of community-based rehabilitation (totalling $3.1 million over the past five years, including $350,000 in 2002-2003) to complement the work of the OAS. Working in El Salvador, Honduras and Nicaragua and implemented by Queen's University, this program provided coordinated victim assistance beginning in October 1996 with an assessment of landmine-related injuries in Central America. Two years later, a Memorandum of Understanding among Canada, Mexico and PAHO implemented a strategy for the Tripartite Initiative to support the improvement of rehabilitation services for landmine survivors and people with disabilities in Central America. Successful components of this program have been the integration of community-based rehabilitation into primary health programs and the improvement of prosthetics and orthotics services. Queen's University also produced an Educators' Guide on Community Development and the Integration of People with Disabilities.

Tajikistan is heavily affected by mines and UXO left over from the Tajik civil war and along border areas with Uzbekistan. The Government of the Republic has recently developed and authorized a state demining program, which UNDP is helping to coordinate. Given its role in Central Asia, the OSCE Centre in Dushanbe has provided funds directly to support mine action in Tajikistan, and is working to track bilateral donations to avoid duplication of efforts. Canada's delegation to the OSCE in Vienna has been instrumental in engaging actors in an informal working group on mine action within the OSCE. Canada's support for mine action in Tajikistan—specifically in aid of building capacity within the army for demining teams through the purchase of 25 mine detectors and 25 demining ensembles—is consistent with the Government of Canada's overall mine action and humanitarian objectives. OSCE's role is important vis-à-vis engaging larger organizations in mine action to bolster sustainability efforts.

The Canadian Centre for Mine Action Technologies

The Canadian Centre for Mine Action Technologies develops low cost, sustainable technologies for mine action and works toward their effective use in mine-affected communities. With a comprehensive program of research and development, test and evaluation and support to the mine action community, the Centre is an international focal point for mine action technology excellence.

"Each State Party undertakes to facilitate and shall have the right to participate in the fullest possible exchange of equipment, material and scientific and technological information concerning the implementation of this Convention." – Ottawa Convention: Article 6.2

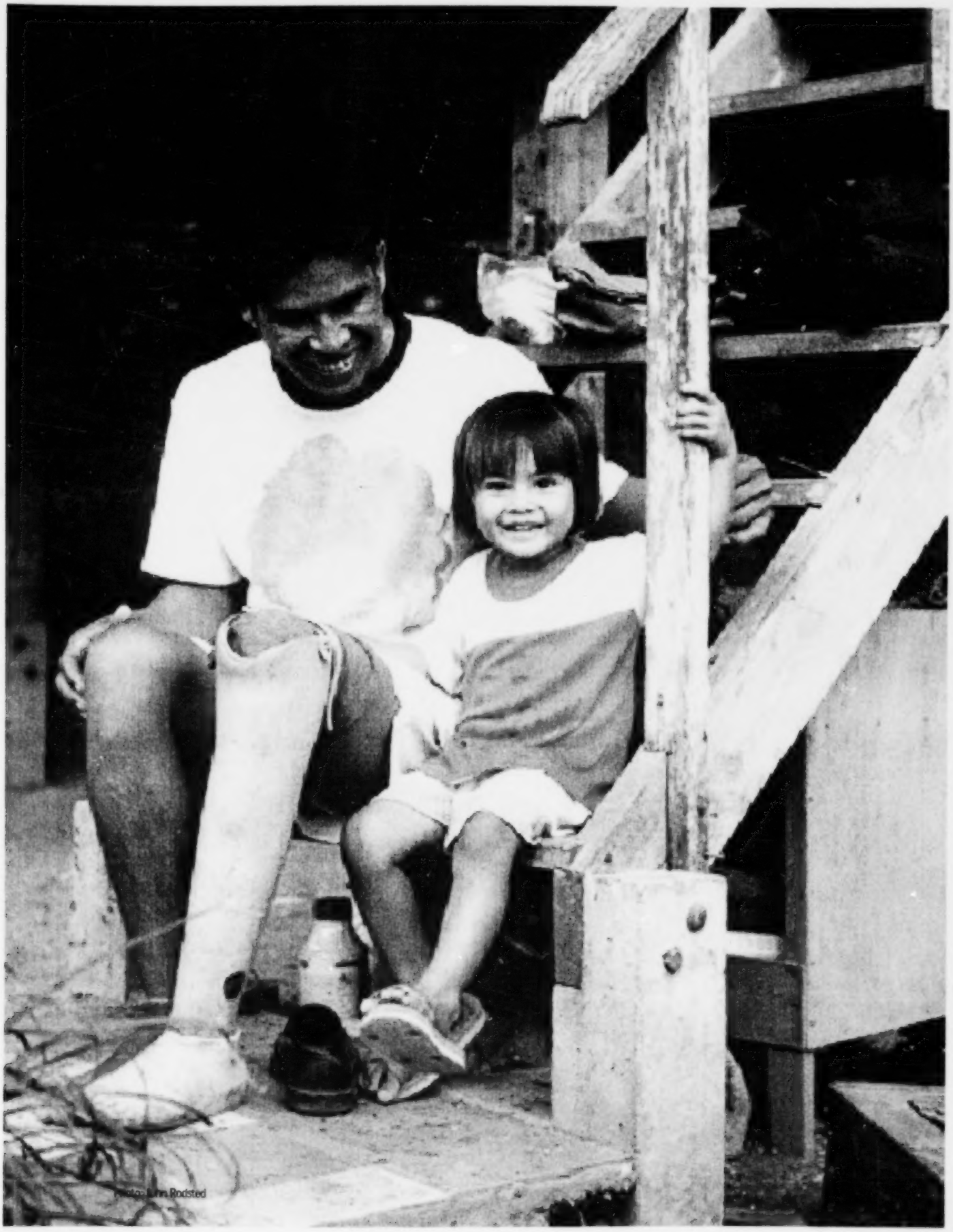


Photo: Lynn Rodsted

The Canadian Centre for Mine Action Technologies

The basic characteristics of a CCMAT-supported technology are that they can or will be low cost; proven in the field; and sustainable. Spending in fiscal year 2002-2003 from the CLF for CCMAT's operations totalled approximately $1.8 million.

CCMAT has contributed to successful collaboration or R&D with both mine action agencies and industry through:

- working visits to mine-affected countries that provide expert advice and identify the technology needs of the deminer;
- R&D that creates solutions to technical problems and provides guidance to Canadian industry;
- development of state-of-the-art methods that generate reliable, reproducible and statistically significant results;
- rigorous T&E at CCMAT, which allows developers to refine and improve equipment design, and to screen out items of equipment that do not perform; and
- field trials in mine-affected countries that serve to improve equipment design and demonstrate capabilities of new technology to users and potential donor organizations.

The personnel at CCMAT take particular care in finding out what the user needs and the conditions encountered during demining operations. This is done through literature reviews and attendance at conferences, symposiums and workshops. More important, CCMAT personnel are encouraged to visit mine-affected countries, to be proactive in providing assistance to Mine Action Centres, and to encourage experienced deminers to visit CCMAT, where they can express their concerns and pass on their practical experience. This has permitted CCMAT to provide valuable assistance in the fielding of numerous technologies that have improved the efficiency, cost-effectiveness, and safety of demining operations. These new technologies include the following:

Brush-Deminer 48 (BDM 48) is a piece of mechanical demining equipment developed by PRO MAC of Duncan, BC, which clears vegetation and destroys a high percentage of anti-personnel mines in the process. This equipment was introduced to the Thai Mine Action Centre (TMAC) in 2001, where it was demonstrated and field tested by the user. This equipment was procured by DFAIT and is operated by the CIDC. The CIDC reports that the BDM 48 significantly increases productivity when used in demining operations in heavily vegetated areas.

The Niagara Foot™, developed by Niagara Prosthetics and Orthotics of St. Catharines, Ontario, is an improved prosthetic foot that provides better performance, comfort and durability over other prostheses, all at a low cost. A year-long clinical trial recently concluded in Thailand demonstrated the improved biomechanical aspects of the foot, and confirmed that it had the enthusiastic acceptance of the 15 amputees who took part in the trial.

FIXOR™ is a novel explosive developed by MREL of Kingston, Ontario. This product offers significant advantages over conventional explosives such as TNT or plastic explosives. It is much easier and safer to transport, is relatively inexpensive, simple to use,

and possesses numerous characteristics that reduce concerns about security or having it fall into the wrong hands.

A major part of CCMAT's work involves T&E of demining equipment. This work includes the development of T&E standards, producing new test equipment and methods, and the actual conduct of T&E trials. Most of the T&E conducted by CCMAT is in the fields of mine detection, personal protective equipment (PPE), and mechanical demining equipment. Accomplishments in this area include:

- development of standards for the T&E of PPE, metallic mine detectors and mechanical demining equipment;
- development of equipment that will improve the quality, reproducibility and reliability of trial data in a cost-effective way. Two such developments are the use of mechanical devices to replicate the response of a human leg to a mine blast, and surrogate mines, which provide high fidelity replacements for use of live AP mines in the T&E of mechanical demining equipment; and
- T&E of a wide variety of equipment, including flails, rollers, soil mills and processors, metallic mine detectors, infrared detectors, hyper-spectral imagers, and PPE such as visors, body armour and mine-resistant footwear.

In addition, CCMAT is a founding member and active participant in the International Test and Evaluation Program (ITEP) for demining equipment. The objective of ITEP is to produce credible, comparative data on a wide range of demining equipment to assist users in the selection of the most practical and suitable equipment for use in demining operations.

Many of the problems facing the demining community today are not well understood, and their magnitude and parameters have not been sufficiently defined. For example, certain soils will greatly degrade the performance of metallic mine detectors. The problem is one of determining which soil characteristics will adversely affect detector performance and by how much. With this information, more knowledgeable decisions could be made as to which detectors should be used in certain geographical regions. Another problem is quantifying the nature of and the forces generated by a blast from an AP mine. When these values are known, it would then be possible to design PPE to withstand such forces, and to develop a computer simulation model that would eliminate a great deal of trial and error testing of PPE.

CCMAT has developed a network that includes industry, deminers, donors and R&D agencies on the national and international level. Forming such a network offers a number of benefits, and a great deal of synergy is developed by being able to talk to all stakeholders. CCMAT is a cosponsor of the Demining Technical Information Forum (DTIF), whose objective is to inform all interested parties about technical issues and developments pertaining to demining. Several workshops have been held, and the proceedings are made available through publication of the electronic DTIF Journal at the Mine Action Information Center of James Madison University Web site (www.hdic.jmu.edu). CCMAT also issues periodic electronic newsletters on CCMAT activities, and maintains its own Web site (www.ccmat.gc.ca).

With the recent decision to renew the Canadian Landmine Fund, CCMAT looks forward to continuing to provide technical support to the demining community. CCMAT will place emphasis on the fielding and promotion of new technology that will result in safer and more efficient demining operations in mine-affected countries. Ridding the world of the millions of emplaced landmines is a formidable task, and the provision of new and improved technology is a major factor in achieving that goal.

Assisting Landmine Survivors and their Communities

Victim assistance programs address the immediate and long-term needs of landmine victims, from initial emergency treatment to social and economic rehabilitation. Canada's contributions to these programs help landmine survivors rebuild their lives and communities.

"Each State Party in a position to do so shall provide assistance for the care and rehabilitation, and social and economic reintegration, of mine victims and for mine awareness programs."

– Ottawa Convention: Article 6.3

Assisting Landmine Survivors and their Communities

Canada recognizes that victim assistance must encompass all aspects, from initial emergency treatment to long-term social and economic rehabilitation. It also entails providing financial support to organizations that supply assistance to victims of landmines, including: surgery and hospital care; orthopaedics; peer counselling initiatives; vocational training, community-based rehabilitation; upgrading care facilities; building medical expertise; and improving coordination of assistance and assistance-related information systems.

As part of a three-year contribution to Guardians Institute of Orthopaedics in Kandahar, CIDA provided $260,000 for orthopaedic, physiotherapy and prosthetic services for landmine victims and other disabled people in six southwestern provinces of Afghanistan. CIDA also provided $1,240,000 to the UNDP Comprehensive Disabled Afghans Program for all aspects of rehabilitation and advocacy for landmine survivors and other disabled Afghans.

CIDA provided $270,000 to support the national expansion of the Peer Counselling Program (implemented by Queen's University), which went toward establishing peer support groups to assist landmine victims and people with disabilities. In addition, the project includes a small business/entrepreneurship training component to encourage job creation, revenue generation and reintegration of landmine survivors into society.

CIDA also contributed $422,691 to the International Children's Institute for its support to the Children Victims of Landmines project in Bosnia and Herzegovina., which was designed to develop best practice tools for improving the physical and psychological care of children in Sarajevo Canton who have undergone major medical interventions. The project focused on developing children's storybooks and guidebooks on techniques for health-care professionals and parents, to facilitate the building of coping skills among children and allow them to successfully reintegrate into schools and communities. In addition, CIDA contributed $44,920 to the same organization through a local initiatives program to establish playrooms in health-care facilities for children who have undergone major medical interventions. This initiative was an outgrowth of the Children Victims of Landmines project, involving the same health-care facilities and health-care and education professionals, and would not have been possible without the original program.

CIDA provided $125,000 in 2002-2003 toward the 10-year World Vision Vocational Rehabilitation of the Disabled (Landmine Survivors) project, operating in five provinces in Cambodia, which assists the reintegration of the disabled population in society by promoting economic self-sufficiency. The Vocational Rehabilitation Training Centre (VRTC) and Vocational Rehabilitation Extension Unit (VREU) offer a range of services to support business or employable skills development, including technical training, job

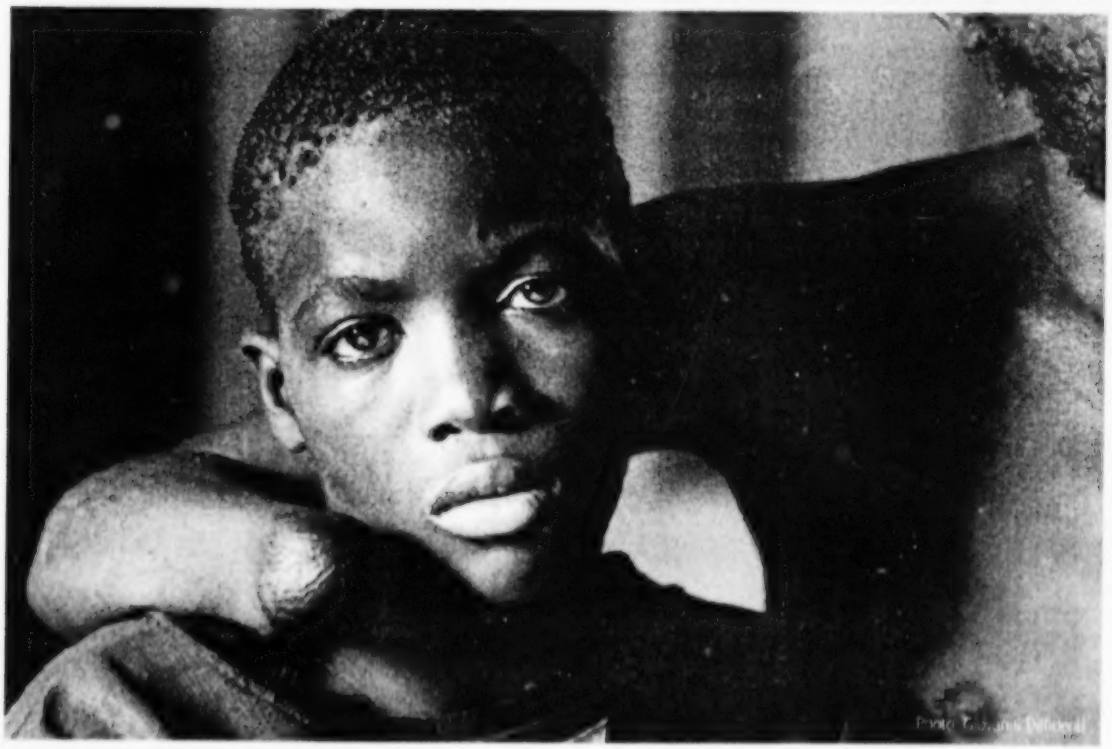
placement, provision of tools and business loans. The Vocational Rehabilitation Agriculture Unit (VRAU) supports community-based agriculture training and loans for those disabled who cannot attend the VRTC, particularly women.

CIDA provided $144,385 to Oxfam-Québec for assistance to vocational training for mine victims, providing skills development in traditional and non-traditional occupations for women and men at the Pursat Vocational Training Centre. During 2002-2003, more than 100 landmine victims graduated from training programs.

CIDA also provided $8,000 to the Cambodian Handicraft Association for Landmines & Polio Disabled (CHA) to attend the Garment and Textile Trade Show sponsored by the Apparel Sourcing Association Pavilion. This was an opportunity for the CHA—an indigenous NGO founded in 2000—to expand the marketing of its products to attain sustainable levels of revenues for their ongoing costs in assisting the disabled. The CHA mission is to improve the quality of life for disabled people in Cambodia through skill training in weaving, handicrafts or leatherwork. Income generated through the sale of these products goes to provide accommodation and meals to 35 people (mostly women and their young children) who train for two years at the CHA workshops.

As an extension of the Raising the Voices program, DFAIT has contributed $5,000—including $500 in 2002-2003—for the Mine and UXO Awareness Centre Chile (MUACC) to create a Web site, which will allow survivors to find information about the Convention and the global campaign, and about resources and services available to enhance their rehabilitation and reintegration.

As a result of extensive bombings during the war in Indochina, Laos became affected by a vast amount of UXO and, to a lesser extent, landmines. CIDA has provided $500,000, including $107,259 in 2002-2003, to Garneau International, to work in collaboration with Laotian partners, to improve the physical, social and economic livelihoods of UXO and mine victims in Laos. Working with families and communities, this



program is investing in improving local government institutional capacity to identify and monitor victims' situations; to improve the quality of physical rehabilitation care; and to improve the delivery of services. Workshops were also offered on delivering community-based rehabilitation, and rehabilitation specific to the needs of disabled people with paralysis. Garneau International is working in partnership with the National Rehabilitation Centre in Vientiane, the Governor's Office in Xieng Khouang province, and physical rehabilitation professionals from the Collège François-Xavier-Garneau in Quebec City in this three-year, community-based rehabilitation program.

CIDA provided $475,000 to UNICEF Canada for victim assistance programming in Lebanon, providing medical services, orthotics/prosthetics, drugs, and assisted capacity building of NGO centres.

As part of a multiyear program of the Canadian Red Cross (CRC), CIDA provided $83,560 in 2002-2003 to strengthen the capacity of Red Cross Societies in Mozambique and Namibia to provide assistance to mine accident victims as auxiliary to the Ministry of Health. Project activities implemented by Cruz Vermelha de Moçambique in Gaza, Inhambane, Manica, Zambezia and Tete assist landmine victims by facilitating their transport to provincial orthopaedic centres and supporting their efforts to reintegrate into society. The Namibian program has delivered MRE in 45 vulnerable villages in the mine-affected Kavango region, and has helped to ensure that landmine incidents are reported and referred appropriately to medical or socio-economic services.

Canadian Physicians for Aid and Relief (CPAR) is the lead agency in a two-year project to improve the quality of life of landmine-affected communities in the Gulu, Kasese, Kitgun and Pader districts of northern Uganda by increasing local mine awareness and providing support to landmine survivors and their families. This integrated program involves awareness promotion; community-based psychological and social support; sustainable livelihood opportunities; improved access to sanitation facilities; and strengthening local health-care services. Of a total contribution of $360,000, CIDA disbursed $175,000 toward

Photo: Jim Grant

this project in 2002-2003. The level of insecurity during this period has remained a continuous challenge for the program. Activities in all components have been affected, but to the extent possible, training of landmine awareness educators continued, radio talk shows and drama groups were performed, and resource people and vocational trainers applied their skills and provided services to the communities.

CIDA provided $90,486 in 2002-2003, as part of a total three-year contribution of $340,000, to the Canadian-based Adventist Development and Relief Agency (ADRA) for its work with ADRA Yemen to integrate the adult survivors of landmine explosions and other severely accident-disabled adults into their communities using a community-based rehabilitation approach along with small enterprise development and vocational training. Through this project, landmine survivors are identified, registered, and an initial needs assessment is conducted. Victims are then referred to physical restoration and therapy sessions, and survivors and their families are offered opportunities to support their productive reintegration into their communities.

In 2002-2003, $350,000 was disbursed by CIDA to the five-year PAHO program to assist landmine survivors in Nicaragua, Honduras and El Salvador. The joint Canada-Mexico-PAHO program worked to promote economic reintegration of survivors, integration of community-based rehabilitation in primary health-care services, improved prosthetic and orthotic (P&O) services, and the development of health and disability information systems. As part of the larger initiative, Queen's University International Centre provided technical assistance from Canada for community-based rehabilitation.

Raising the Voices is a leadership training program coordinated by the Landmine Survivors Network (LSN), which builds the capacity of landmine survivors to represent, organize and advocate—within meetings and processes related to the Ottawa Convention—on behalf of other survivors and persons with disabilities in mine-affected countries. Survivors trained through this initiative will provide much-needed, constructive input into the structure and functioning of victim assistance programming. DFAIT provided $125,000 to LSN for the 2002-2003 Raising the Voices program cycle, which involved mine survivors from countries in sub-Saharan Africa and Asia. Supported by the ICBL Working Group on Victim Assistance, the Raising the Voices program was active in the Fourth Meeting of States Parties to the Ottawa Convention in Geneva in 2002, and in the Convention 2002-2003 Intersessional Meetings in Geneva.

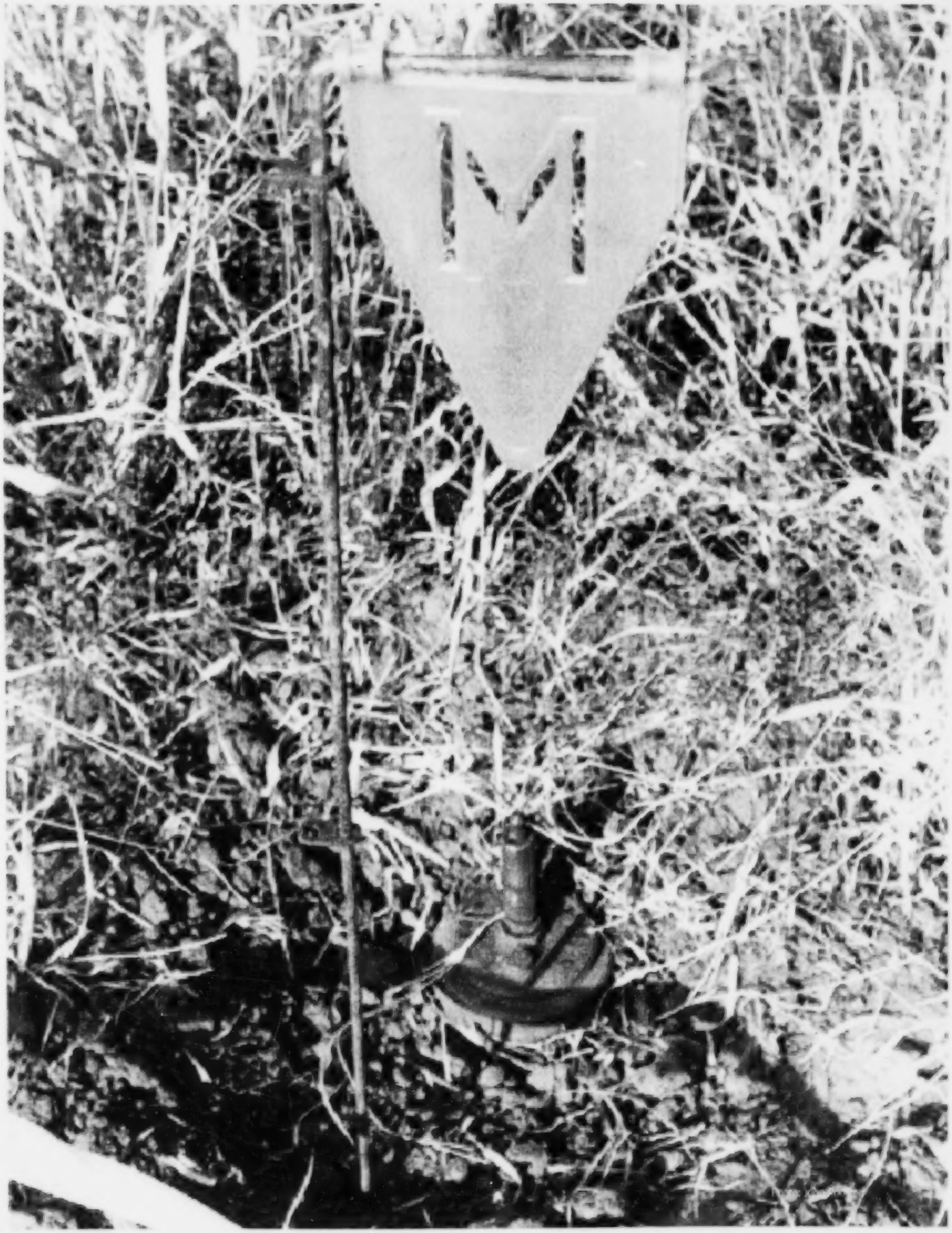
CIDA provided $9,500 to the Canadian Paraplegic Association (CPA) to develop a highly graphic assembly/maintenance manual for an adapted and serviceable wheelchair model specific to the needs of individuals. The manual, available in English, French and Spanish, has been reviewed by health workers in Canada and in developing countries such as Laos, Cambodia and Trinidad and Tobago. CPA's unique program of sharing vital information, knowledge and skills is helping people with disabilities around the world to live independently. Along with peer support programs, mobility aids can transform a life from unemployment and isolation to gaining a higher level of independence in the community. The CBC Gemini Award-winning television program *Moving On* featured a story in 2002 on CPA's international development work.

DFAIT provided $14,972 to the Landmine Monitor to conduct a needs assessment survey in Southeast Europe, under the auspices of the Reay Group on Mine Action. Funding for the study was matched via the International Trust Fund (ITF). Specific attention will be paid to regional competencies and to identifying gaps in programs and resources for landmine survivors in the region; this information will assist Canada and other donors in mine action program planning and delivery.

Improving Mine Action Information and Coordination

Canada supports efforts to better understand the landmine problem, and to determine where resources are most needed in mine-affected regions. Data, surveys and other information gathering tools Canada is helping to increase the effectiveness of global mine action efforts in alleviating the impact of mines.

"Each State Party shall make every effort to identify all areas under its jurisdiction or control in which anti-personnel mines are known or suspected to be emplaced and shall ensure as soon as possible that all anti-personnel mines in mined areas under its jurisdiction or control are perimeter-marked, monitored and protected by fencing or other means, to ensure the effective exclusion of civilians, until all anti-personnel mines contained therein have been destroyed." – Ottawa Convention: Article 5.2



Improving Mine Action Information and Coordination

Effective coordination mechanisms are essential to translating more and better landmine information into a coherent set of priorities for mine action. In recent years, major advances have been made in establishing mine action centres and other coordination bodies. Today bodies responsible for the coordination and implementation of mine action exist in mine-affected countries in all regions of the world.

Canada understands that mine action information and coordination initiatives are important components of our global efforts to address the landmine problem. To this end, Canada supported a variety of these projects in 2002-2003.

As part of ongoing core funding provided by CIDA ($2.35 million over five years), $500,000 was disbursed in 2002-2003 to facilitate the role of UNMAS as the focal point for overall UN coordination of mine action activities. DFAIT provided $69,877 to UNDP to support the development of a strategy to increase capacity building of mine-affected countries and the effective handover of mine action programs to national authorities. CIDA also provided $29,890 to the Slovenian International Trust Fund for Demining and Victim Assistance, for donor coordination for regional activities.

Through the CIDA Integrated Country Program for Bosnia and Herzegovina, $290,000 was disbursed via the UNDP for institutional support to mine action centres. During the reporting period, improvements were made in implementation of quality control measures; and consistency of management decision making, staff selection and appointment procedures. Measures such as these will help to ensure that the Bosnia and Herzegovina Mine Action Centre (BHMAC) is properly integrated within the Bosnian government. Institutional strengthening, supported by CIDA, has led to marked improvements in the operational capacity of the country's mine action centre to support the 10-year strategy—supported by the government and the donor community—aiming for a country free from the effect of mines by 2010.

CIDA has provided $1.7 million of programming since November 2000 to improve the capacity of the Croatia Mine Action Centre (CROMAC) through multiyear institutional support projects managed by the UNDP. Support has been provided to a variety of initiatives, including those related to the UN/CROMAC transition program; the development and delivery of training to managers; automation and office equipment; support to survey/quality assurance departments; survey and verification projects; and provision and operational costs of demining equipment. A recent review of CIDA's landmine programming in the Balkans found that a great deal of progress has been made in the development of CROMAC and that through CIDA programming, the capabilities of national managers have been enhanced and a broad range of other tools and equipment has been introduced to significantly improve the planning, management effectiveness and operational capabilities of CROMAC.

DFAIT provided $120,000 to the Consortium of Humanitarian Agencies to develop the Mine Action Resource Centre in Colombo, Sri Lanka.

CIDA contributed $150,000 to the UNDP in support of mine action work in Chad. Activities to date include supporting the Haut Commissariat National de Déminage (HCND), the national mine action management structure; completing an LIS in June 2001; strengthening clearance capacity; and submitting a National Mine Action Plan for implementation. The third phase, currently under way, consists of the operational deployment of resources to those areas identified as national priorities by the Government of Chad.

UXO LAO, established with UNDP assistance in 1996, is the national agency responsible for UXO clearance and education, and now employs 1,200 deminers, surveyors, community outreach staff and trainers. An important component of the UNDP-supported mine action program in this country is strengthening the national coordinating capacity of this agency, which is key given the field-based nature of its programming. Recent achievements include setting up and putting in place operating standards; conducting 21 training courses for senior explosive ordnance disposal (EOD) technicians; and running skills upgrading courses for team leaders, surveyors, medics and support staff. CIDA provided $150,000 to support the work of this agency in 2002-2003.

CIDA provided $160,000 in 2002-2003 to UNDP to assist the Ethiopia National Mine Action Programme in strengthening institutional management mechanisms, which will allow the Government of Ethiopia to effectively manage, coordinate, oversee all components of the program and advance the National Mine Action Strategy and priority setting. CIDA provided an additional $100,000 for an advisor to national capacity building in Ethiopia.

In 2002-2003, CIDA made a contribution in the amount of $738,583 to Geomatics Canada, part of the Earth Sciences Sector of Natural Resources Canada (NRCan). Maps at scale of 1:50,000 were digitized by the Government of Mozambique Mapping Agency (DINAGECA) following training and provision of equipment by Geomatics Canada. A toponomy database was also created. The digitized maps and database were integrated into the National Demining Institute (IND) database. With a contribution from the CIDA Integrated Country Program for Mozambique of $490,000 in 2002-2003 through UNDP, IND is improving its ability to coordinate and generate pertinent information. As a result of the provision of technical assistance and equipment, a landmines database unit is operational at IND. With a functional and reliable landmine database in place (IMSMA), IND has a historical record of the location of minefields. This enables it to coordinate and prioritize demining work throughout the country, providing guidance and direction to the numerous demining organizations working in Mozambique as well as to other stakeholders.

CIDA provided $90,600 to the UNDP for the second year of a project to develop a strategic mine action plan for Yemen. This project follows on the Level One Socio-Economic Survey, which was completed in 2000 with Canada's support, and aims to build Yemen's capacity in mine awareness, mine marking, mine clearance and victim assistance work in affected communities. More than 592 communities in Yemen have been identified as suffering from the effects of landmines.

Canada supports efforts to obtain the data and information needed to gain a better understanding of the global landmine problem. The Global Landmine Survey initiative was launched in 1998 to produce high quality data on the socio-economic impact of landmines. Under the direction of a working group that includes the UN, the GICHD, the Vietnam Veterans of America Foundation and other NGOs, level one socio-economic impact surveys are being done or planned in several mine-affected countries and areas. In addition to these surveys, UN interagency assessment missions and technical missions are important tools for acquiring more and better information on the global landmine problem.

CIDA provided $471,799 in 2002-2003 of a total contribution of $800,000, for a Level 1 Survey in Angola, which was conducted by the Survey Action Centre in partnership with the Government of Angola, UNMAS and a range of international NGOs. The survey will provide the Government of Angola and international partners with data on the extent and nature of the landmine threat in all areas of Angola, a critical first step in addressing the landmine problem.

In Cambodia, CIDA provided $313,363 through GeoSpatial International Inc., to assist in capacity building for the CMAA (or Government's Mine Action) Database Unit, following the completion of the Level 1 Survey in 2002. Of a total $3,947,633 that CIDA contributed to the Cambodia Survey, $332,782 was disbursed in 2002-2003.

CIDA also provided $110,000 to UNMAS to conduct a global LIS evaluation in 2002-2003, which assessed the strengths and weaknesses of LISs by evaluating the surveys conducted in Yemen, Chad, Mozambique, Thailand and Cambodia. The results and recommendations of the evaluation are being applied to 10 global LISs planned for 2003. The evaluation results and lessons learned will assist Canada's strategic mine action planning.

CIDA contributed $100,000 to the UNDP in support of resource mobilization, the establishment of mine action programming and planning in Angola. Since the signature of a ceasefire pact in April 2002 between Angola's armed forces and the UNITA rebel movement, UNDP has indicated its intention to improve the effectiveness of Angola's existing mine action institutions. CIDA support to this UNDP initiative will contribute to:

- mobilizing necessary resources to sustain operations required immediately through strengthened coordination mechanisms, concurrent with support to national structures;
- deploying a UNDP mine action program assisted by field advisors, which is required immediately to identify gaps in operational capacity and to coordinate humanitarian requirements;
- developing a draft strategy and work plan through analysis and consultations by UN agencies, government and mine action NGOs, which are required to expand and reorient current activities;

- initiating a long-term planning process, including assessment of the utility of an LIS and the introduction of an Information Management System for Mine Action (IMSMA).

DFAIT contributed $25,500 for an assessment mission to Tunisia that was carried out by the MAG. This project investigated the scope, scale and location of the mine and UXO problem in Tunisia, and provide recommendations as to how existing resources could be used most effectively. This project assisted in providing more complete information to the Tunisian government in the area of mine action. DFAIT also provided $3,299 as a final payment to the MAG for a two-week assessment mission to Mauritania carried out in 2002.

DFAIT also provided $23,153 for an assessment mission by an independent consultant in Angola, which assessed opportunities and key issues for funding of mine action programs in Angola, informing Canada's long-term strategic mine action plan in the country.

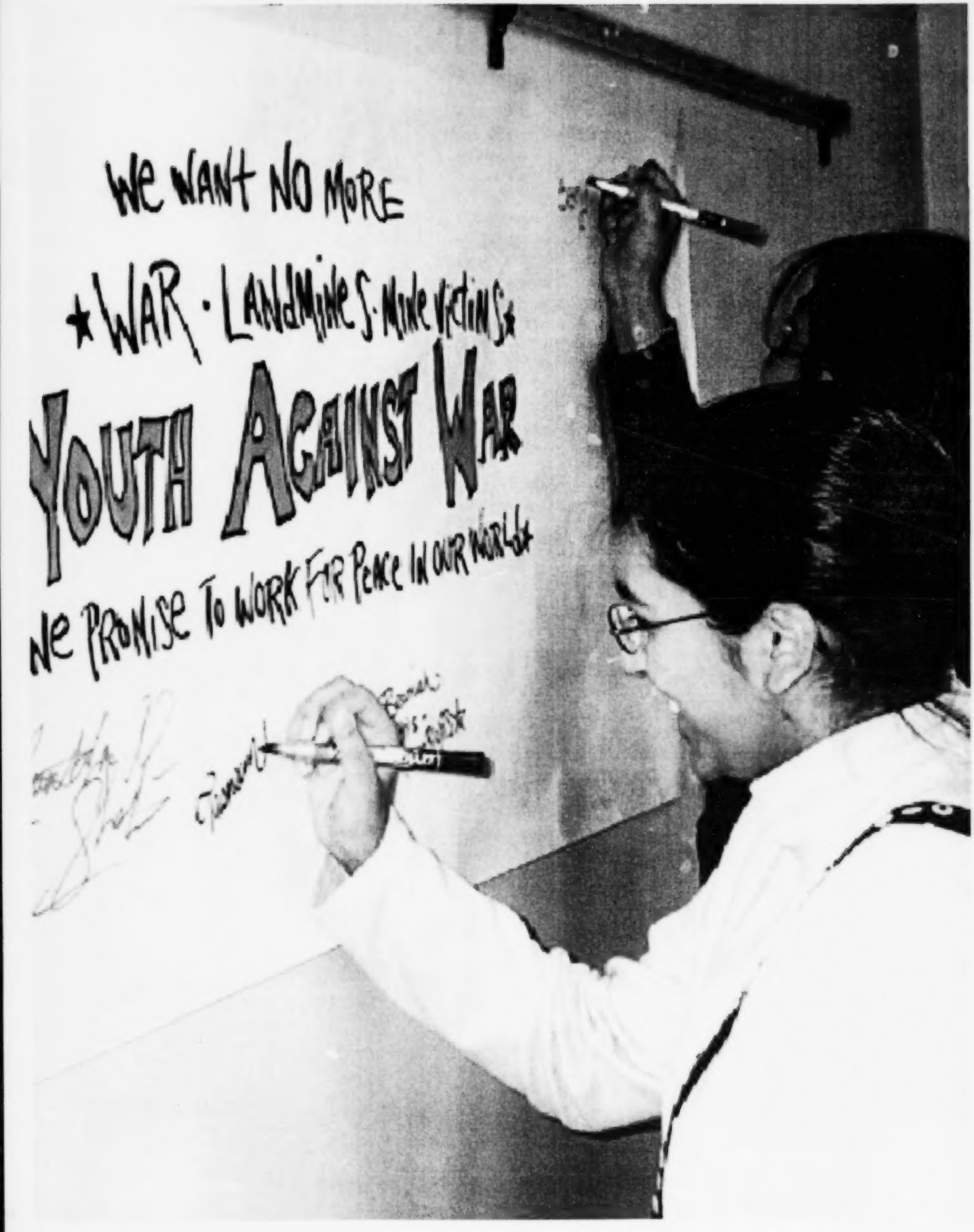
CIDA provided $1,200 to the Inter Agency Coalition on Aids and Development to research and report on the impact of HIV/AIDs on deminers and the implications in mine clearance operations. A paper was presented in a global forum and directly influenced another aid agency in incorporating this issue in their mine action policies and programming. It garnered support within the NGO mine action community in Canada, serving as an example of mainstreaming mine action with other development issues.

The Mine Action Investments Database was originally designed and developed by Canada as an in-kind contribution to UNMAS to assist in providing more complete global picture of donor spending on mine action. In 2002-2003, DFAIT contributed $3,500 toward the development of the database.

Sustaining the Effort

As the struggle shifts from the achievement of a comprehensive ban on anti-personnel mines to implementing the Ottawa Convention, maintaining public support remains vital. Canada supports efforts to universalize the Convention and raise awareness at home and abroad of its importance in the process of eliminating landmines.

"...Stressing the role of public conscience in furthering the principles of humanity as evidenced by the call for a total ban of anti-personnel mines and recognizing the efforts to that end undertaken by the International Red Cross and Red Crescent Movement, the International Campaign to Ban Landmines and numerous other non-governmental organizations around the world..." – Ottawa Convention: Preamble


We want NO MORE
★ WAR · LandMine & Mine victims ★
YOUTH AGAINST WAR
We PROMISE To WORK For Peace In OUR WORLD

Sustaining the Effort

Canada works with national and community organizations to promote the sustainability of mine action efforts, with a focus on engaging Canadian youth. In partnership with MAC and the CRC, DFAIT has initiated the Youth Mine Action Ambassador Program (YMAAP), which sees young university graduates placed in host NGOs across Canada to develop and deliver landmine education programs in their regions. This annual internship includes an exposure trip to a mine-affected country. DFAIT provided $446,912 to support YMAAP activities during this reporting period.

In 2002-2003, 10 Youth Ambassadors worked in St. John's, Halifax, Montreal, Quebec City, Ottawa, Toronto, Regina, Winnipeg, Calgary and Vancouver. Field visits in August 2002 to Bosnia and Herzegovina and Croatia gave each Youth Ambassador an opportunity to learn first-hand about the landmine problem and mine action programs. The organizations that hosted these Ambassadors included the CRC, MAC, Oxfam Canada, UNICEF and the Canadian Landmine Foundation.

In addition to community-based NGO programming, Canada continues to support efforts to secure sustainable funding for mine action, such as by contributing to the work of the Canadian Landmine Foundation, a charitable organization launched in

"There are still too many landmine survivors with the attendant stigmatization, poverty and loss of productivity."

Margaret Arach Orech, Co-Chair of the ICBL Working Group on Victim Assistance

1999 with the aim of mobilizing private-sector resources for mine action.

DFAIT contributed $130,000 in core funding support to the Foundation in 2002-2003, and $345,000 in support of the second annual Night of 1,000 Dinners fundraising initiative. This fundraiser involved participants in more than 35 countries around the world hosting dinners or events in support of mine action on or around November 30, 2002. Funds raised through this effort went directly to support the United Nations Association-USA Adopt-A-Minefield® program in Bosnia, Croatia, Mozambique, Cambodia, Afghanistan and Vietnam. CIDA also contributed $645,597 to support the work of the Foundation from resources outside of the Canadian Landmine Fund.

Bells rang out throughout Ottawa and across Canada marking Canadian Landmine Awareness Week (February 24 - March 2). In Ottawa, students presented a banner with signatures of support for Canada's role in the mine ban movement to Canada's Ambassador for Mine Action, Ross Hynes. In every region of the country, Canadians participated in events marking the fourth anniversary of the entry into force of the Ottawa Convention banning landmines, which became international law on March 1, 1999. Activities organized by MAC included organizing a speakers' tour featuring Canadians working in the field of mine action, and profiling the substantial contribution of Canadian NGOs and other groups and individuals to mine action in advocacy, mine clearance, MRE, victim assistance and fundraising.

In addition to the speaking tour, MAC launched a "Turning Words into Action" butterfly ribbon campaign, encouraging Canadians to purchase a butterfly ribbon to wear in a show of support for Canadian efforts in achieving a mine-free world.

"Canadians still care tremendously about the landmine issue and are actively working toward a world free from landmines," affirmed Andrée Germain, Ottawa's Youth Mine Action Ambassador. "This can be demonstrated by the more than 100 public events that are happening in 16 cities across Canada in celebration of the day the Ottawa Convention banning landmines became international law."

"Landmines must be regarded both as a development priority unto itself and a cross-cutting issue...in health, agriculture, education, human rights and other appropriate sector strategies."

Earl Turcotte, Chief, Mine Action Unit,
Canadian International Development Agency

The Canadian Landmine Fund

1. All dollar figures are the maximum budget for the Canadian Landmine Fund for a five year period.
2. $7 million from DFAIT; $0.5 million from DND
3. $13 million from DND; $4 million from IC
4. CIDA contributed an additional $22 million, for a total contribution of $72 million over five years.

2002–2003 Canadian Landmine Fund Spending Summaries

This table details 2002-03 Canadian Landmine Fund expenditures in support of universalization of the global ban on anti-personnel mines, monitoring compliance with the ban, and the destruction of stockpiled mines.

Spent fiscal year 2002-2003

Mine Action Partnership	$426,843
Mine Ban Initiatives	2,077,010
Mine Monitoring	266,479
Mine Action Research and Policy Development	326,250
Outreach and Sustainability	1,151,039
Stockpile Destruction	768,054
Policy Support Unit	1,798,783
Total DFAIT	**$6,814,458**
Integrated Country Program-Mozambique	$1,229,883
Integrated Country Program-Bosnia and Herzegovina	1,074,360
Tapping Canadian Creativity	1,186,305
Country Initiative-Asia	790,530
Integrated Country Program-Americas	475,000
Multilateral Institutions Program	1,832,799
Special Programming and Project Fund	53,100
Support Unit	400,000
Total CIDA	**$7,041,977**
Canadian Centre for Mine Action Technologies	$1,867,000
Total DND	**$1,867,000**
Canadian Centre for Mine Action Technologies	$67,483
Total IC	**$67,483**
TOTAL	**$15,790,873**

A – Investments in support of international advocacy and prevention

	$123,236

B – Investments in support of global efforts to ban landmines

International Campaign to Ban Landmines	$245,000
Mines Action Canada	275,000

C – Investments in support of Convention implementation and universalization conferences

Africa	$34,925
Americas	5,924
Asia	92,533
Europe	127,922
Middle East	12,068
Global	105,803

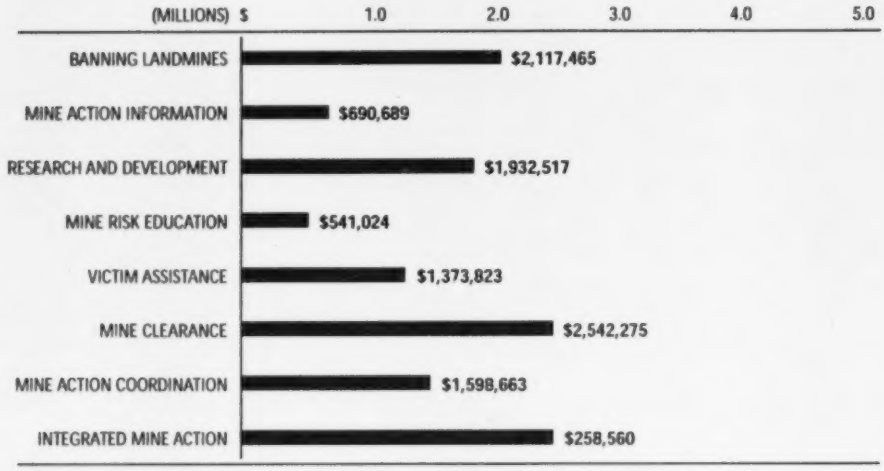
D – Investment in support of monitoring compliance

Landmine Monitor 2003	$327,000

E – Investments in support of stockpile destruction

	$768,054
TOTAL	**$2,117,465**

2002–2003 Investments by thematic area of mine action



Refers to investments in promoting the universalization and effective implementation of the global ban on anti-personnel mines, including stockpile destruction.

Refers to investments in more and better information on the landmine problem for the purpose of more effectively targeting other mine action efforts. Mine action information includes assessment missions, surveys, information tools and research into building capacity and developing best practices.

Refers to investments in scientific research and subsequent development into new or improved technologies and processes for addressing the landmine problem.

Refers to investments in eductation and programs that will reduce high risk, mine-related activities and therefore prevent casualities.

Refers to investments in providing services to victims of mine incidents, including medical services; prosthetics, orthotics and other aids; and physical, vocational, social and psychological rehabilitation.

Refers to investments in the full spectrum of activities related to clearing mined land, including mapping and marking minefields, training, supporting mine dog detection teams, providing equipment and protective clothing, demining and quality assurance.

Refers to investments in structures and organizations that will support greater coherence in, and progress toward, addressing the landmine problem.

Refers to investments in programs that incorporate more than one core mine action activity into a single program.

2002–2003 Mine Action Spending by Country

This map shows 2002-2003 Canadian Landmine Fund country/region specific total contributions on mine action information and coordination, mine risk education, mine clearance, victim assistance and integrated programming.

El Salvador	
Honduras	$1,330,000
Nicaragua	
Chile	$500
Colombia	24,609
Bosnia and Herzegovina	$1,077,360
Croatia	50,000
Tajikistan	205,978
Ukraine	524,251
Romania	187,000
Angola	$594,952
Chad	31,461
Mauritania	3,299
Mozambique	1,868,060
Sudan	385,000
Tunisia	25,000
Uganda	175,000
DRC	39,565
Cambodia	$1,022,530
India	21,000
Laos	217,964
Sri Lanka	151,739
Jordan	$194,600
Lebanon	116,000
Yemen	120,306
Palestine	50,000

des vies à rebâtir

RAPPORT SUR LE FONDS CANADIEN CONTRE LES MINES TERRESTRES

Table des matières

Sigles et abréviations 3

Messages des ministres 4

Introduction : Des terres à récupérer, des vies à rebâtir 6

Pour mettre fin à l'emploi, à la production, à l'exportation et à la constitution de stocks de mines 12

Opérations de déminage 22

Le Centre canadien des technologies de déminage 28

L'aide aux survivants et à leur milieu communautaire 34

Pour améliorer l'information et la coordination 38

La poursuite de l'effort 44

Tableaux des dépenses 48

- Fonds canadien contre les mines terrestres 48
- Dépenses par programme 49
- Dépenses consacrées à l'interdiction des mines 49
- Dépenses par secteur thématique, 2002-2003 50
- Fonds affectés à l'action antimines selon le pays, 2002–2003 51

Photo : John Redsted
Photo de la page couverture : Giovanni Diffidenti

Des terres à récupérer, des vies à rebâtir

RAPPORT SUR LE FONDS CANADIEN CONTRE LES MINES TERRESTRES | 2002-2003

La Bibliothèque nationale du Canada a catalogué cette publication de la façon suivante :

Fonds canadien contre les mines terrestres

Des terres à récupérer, des vies à rebâtir : rapport sur le Fonds canadien contre les mines terrestres, 2002-2003

Annuel.
Titre pris de la couv.
Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.
Titre de la p. de t. addit. : Reclaiming land, rebuilding lives, 2002-2003 report of the Canadian Landmine Fund.

ISBN 0-662-67570-3
No de cat. E2-193/2003

1. Fonds canadien contre les mines terrestres – Périodiques.
2. Mines antipersonnel – Périodiques.
3. Mines antipersonnel – Politique gouvernementale – Périodiques.
I. Canada. Ministère des affaires étrangères et du commerce international.

UG490 2003 355.8'25115'05

Sigles et abréviations

ACDI	Agence canadienne de développement international
ACP	Association canadienne des paraplégiques
ADRA	Adventist Development and Relief Agency
AMC	Action Mines Canada
ANRLM	Arab Network of Researchers on Landmines (Syrie)
BHMAC	Bosnia and Herzegovina Mine Action Centre (Bosnie-Herzégovine)
CCTD	Centre canadien des technologies de déminage
CHA	Cambodian Handicraft Association for Landmines & Polio Disabled (Cambodge)
CICR	Comité international de la Croix-Rouge
CIDC	Canadian International Demining Corps
CIDHG	Centre international de déminage humanitaire de Genève
CMAA	Cambodian Mine Action Authority (Cambodge)
CROMAC	Croatian Mine Action Centre (Croatie)
DINAGECA	Direcção Nacional de Geographia e Cadastro (Mozambique)
DTIF	Demining Technologies Information Forum
FAE	Forces armées des Entités (Fédération de Bosnie-Herzégovine et Republika Srpska)
FCMT	Fonds canadien contre les mines terrestres
GSMMA	Grupo de Sobrevivientes de Minas Antipersonales y Municiones sin Estallar de las Américas (Chili)
ICBL	Campagne internationale pour interdire les mines
IIPDEP	Indian Institute for Peace, Disarmament and Environmental Protection (Inde)
ILX	Équipe d'action contre les mines du MAECI
IMAS	International Mine Action Standards – Normes internationales de lutte contre les mines (UNMAS et CIDHG)
IMSMA	Information Management System for Mine Action – Système de gestion de l'information pour l'action antimines (CIDHG)
IND	Instituto Nacional de Desminagem (Mozambique)
LSN	Landmine Survivors Network
MAECI	Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international
MAG	Mines Advisory Group
MAPA	Mine Action Programme for Afghanistan (ONU)
MDN	Ministère de la Défense nationale
MUACC	Mines and UXO Awareness Centre - Chile
NAMSA	NATO Maintenance and Supply Agency – Agence d'entretien et d'approvisionnement de l'OTAN
OEA	Organisation des États américains
ONG	organisation non gouvernementale
OPS	Organisation panaméricaine de la santé
OSCE	Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe
ITEP	International Test and Evaluation Programme for Humanitarian Demining – Programme international d'essais et d'évaluations pour le déminage humanitaire
PJAAM	Programme des Jeunes Ambassadeurs pour l'action contre les mines (Canada)
PNUD	Programme des Nations Unies pour le développement
RCE	Royal Corps of Engineers (Jordanie)
SRRP	Srebrenica Regional Recovery Programme (PNUD)
TCA	Travailleurs et travailleuses canadien(ne)s de l'automobile
TMAC	Thailand Mine Action Center (Thaïlande)
UNICEF	Fonds des Nations Unies pour l'enfance
UNMAS	United Nations Mine Action Service – Service de l'action antimines des Nations Unies
UXO	unexploded ordnance – munitions explosives non éclatées
VRAU	Vocational Rehabilitation Agriculture Unit (Cambodge)
VREU	Vocational Rehabilitation Extension Unit (Cambodge)
VRTC	Vocational Rehabilitation Training Centre (Cambodge)

En novembre 2002, mes collègues et moi-même avons eu le grand plaisir d'annoncer que le gouvernement du Canada renouvelait le Fonds canadien contre les mines terrestres. Il est prévu de verser une contribution additionnelle de 72 millions de dollars sur les cinq prochaines années pour aider à l'action contre les mines dans le monde. À cela s'ajoutent les autres ressources que le Canada a consacrées au déminage, à l'aide aux victimes, à la sensibilisation aux dangers des mines et à la destruction des stocks de mines. Les Canadiens sont fiers de continuer à jouer un rôle de premier plan dans le cadre de cette initiative internationale.

Au cours des cinq dernières années, les efforts pour améliorer la vie des gens menacés par les mines, dans toutes les régions du monde, ont permis d'accomplir des progrès inouïs. Cependant, nous sommes conscients que nous devons poursuivre le travail afin d'éliminer les mines et protéger les générations futures contre ce fléau. Cette tâche nécessitera la mobilisation de ressources importantes et un engagement durable de la communauté internationale, y compris les États et les partenaires de la société civile. Nous devrons aussi améliorer la coordination et la définition des priorités dans le domaine de l'action contre les mines, et mieux intégrer cette action dans les programmes axés sur le développement.

Maintenant qu'elle a été ratifiée par la majorité des pays, la Convention d'Ottawa contribue à l'application d'une norme internationale condamnant l'utilisation des mines antipersonnel. Or, il est essentiel de veiller à sa mise en œuvre intégrale si nous voulons éliminer la souffrance provoquée par ces engins. Le Canada continuera à jouer un rôle de leader pour que la Convention porte fruit, et il invitera les autres pays à s'engager officiellement à interdire l'utilisation, le stockage, la production et le transfert des mines antipersonnel.

Les progrès accomplis depuis l'ouverture de la Convention d'Ottawa à la signature ont de quoi inspirer confiance et susciter l'espoir : plus de 30 millions de mines ont été détruites, le commerce international de ces armes a pratiquement cessé, de vastes superficies ont été déminées et sont de nouveau propices à une utilisation productive et le nombre de programmes de réhabilitation des victimes s'est accru.

Grâce à nos efforts collectifs, il est maintenant possible, dans certaines des régions les plus touchées par ce problème, d'utiliser de nouveau et en toute sécurité, des terres autrefois minées. En outre, nous aidons un nombre incalculable de personnes à reconstruire leur vie et leur communauté.

Ministre des Affaires étrangères

C'est une bien triste réalité que la grande majorité des mines terrestres se trouvent dans les pays en développement, où elles tuent et mutilent des personnes qui comptent déjà parmi les plus vulnérables au monde.

Je salue le dévouement et le courage de tant de gens qui ont mis leur vie en danger pour éliminer ces armes terribles qui attaquent sans discrimination. Plusieurs personnes venues du Canada et d'autres pays mettent tout en oeuvre pour répondre aux besoins des survivants des mines antipersonnel, tant au niveau de leur réadaptation physique et psychologique qu'en ce qui concerne leur réintégration sociale et économique au sein de leur collectivité.

On reconnait aujourd'hui que le problème des mines terrestres a des répercussions humanitaires et des effets négatifs sur le développement. Souvent, l'enlèvement des mines est une condition préalable au développement durable et, de plus en plus, l'action contre les mines fait partie des priorités des stratégies nationales et des stratégies sectorielles pertinentes des pays qui sont durement touchés par ce fléau.

L'Agence canadienne de développement international a intégré l'action contre les mines dans les priorités de ses activités courantes afin de pouvoir mieux répondre aux appels à l'aide dans ce domaine d'une importance capitale. J'encourage les autres organismes de développement, les institutions multilatérales, ainsi que les organisations internationales et non gouvernementales de développement à faire de même.

À long terme, notre but commun est l'éradication des mines terrestres. Bien que les Canadiens et la communauté internationale puissent être fiers des progrès qu'ils ont réalisés ensemble jusqu'à présent, la poursuite de cet objectif nécessitera que nous soyons encore plus résolus, que nous élargissions les alliances déjà en place et accroissions la participation de tous à l'effort commun, et que nous procédions à l'affectation stratégique de ressources à l'action contre les mines.

Le communauté mondiale a pris un engagement sans précédent en vue d'éliminer l'impact des mines terrestres sur les plus pauvres et les plus vulnérables, ceux qui souffrent le plus de cette menace constante pour la sécurité humaine. Je tiens à féliciter tous ceux qui ont contribué à ce noble effort, et j'espère que nos activités au cours de l'année qui vient seront elles aussi couronnées de succès.

Ministre de la Coopération internationale

La technologie est un facteur important qui contribue à accroître la rapidité avec laquelle les zones contaminées par les mines peuvent être déclarées hors danger. Les objectifs sont clairs : accroître le taux de réintégration des personnes qui habitaient dans une zone à risque élevé et réduire le nombre de civils tués ou mutilés chaque année par les mines antipersonnel.

Par l'entremise de Partenariat technologique Canada, Industrie Canada investit dans des idées canadiennes novatrices qui aident à sauver des vies. Promac Manufacturing Ltd, entreprise de Duncan, en Colombie-Britannique, a mis au point la débroussailleuse-démineuse BDM-48. Dans le cadre du projet, on a transformé la débroussailleuse de Promac en un outil de déminage robuste, sécuritaire et efficace, qu'on a testé. La BDM-48 a démontré ses capacités dans des essais menés au Canada et dans un champ de mines en Thaïlande. Aujourd'hui, elle est un élément important du programme de déminage du centre d'action antimines de la Thaïlande.

Nous sommes heureux d'avoir contribué au succès de la BDM-48, qui s'est révélée une belle réussite, tant sur le plan humanitaire que technologique.

Ministre de l'Industrie et ministre responsable de l'Agence de développement économique du Canada pour les régions du Québec

Je suis fier du rôle qu'assume le ministère de la Défense nationale, et en particulier le Centre canadien des technologies de déminage (CCTD), dans les efforts en vue de doter la communauté du déminage d'une technologie meilleure, sûre et peu coûteuse.

On reconnaît de plus en plus que l'amélioration de la technologie est un élément essentiel dans la lutte menée pour enlever les mines et aider les personnes qui ont été blessées par ces engins. Sans nouvelles méthodes et sans nouveaux équipements, les pays contaminés devront s'atteler à la tâche redoutable et dangereuse de faire le déminage à la main, qui pourrait prendre plusieurs décennies, et devront se contenter de membres artificiels primitifs et désuets pour venir en aide aux victimes.

Les efforts déployés par le CCTD au cours des cinq dernières années ont permis d'identifier des domaines où la technologie canadienne peut améliorer la situation. Ces domaines comprennent notamment le déploiement dans les opérations de déminage de plusieurs pièces d'équipement tels que des machines de déminage, des techniques de neutralisation par explosif pour la destruction des mines, ainsi que du matériel de protection pour le personnel. On constate que les opérations de déminage où ces nouvelles technologies ont été adoptées sont devenues plus productives, moins coûteuses et plus sûres. L'aide aux victimes a été favorisée par un essai clinique d'un an qui a produit un pied prothétique considérablement amélioré et plus durable. Par ailleurs, le CCTD fournit des conseils et de l'assistance techniques à l'industrie canadienne et à d'autres organismes ou particuliers qui désirent faire progresser les technologies au profit de la communauté du déminage.

Le CCTD répond aussi à la nécessité de disposer de données et de rapports sur les tests et les évaluations du matériel de déminage qui soient crédibles et exacts. Au cours de la dernière année, il a effectué des essais détaillés sur des fléaux, des rouleaux, des détecteurs de métal et des chaussures anti-mines. Pour s'assurer que les essais sont réalistes et utiles, il modernise constamment ses installations et met au point de nouvelles méthodes et de nouveaux équipements pour les essais. Sur la scène internationale, le CCTD a participé à un certain nombre d'essais conjoints dans le cadre du programme international d'essais et d'évaluation, et il a accéléré la mise au point de normes d'essais et d'évaluation relatives à plusieurs classes d'équipements de déminage.

Le CCTD consacre en outre une partie de ses efforts à des recherches qui seront utiles aux pays contaminés. Ses recherches visent l'incidence du type de sol sur le matériel de détection, la modélisation numérique des effets des mines sur le matériel de protection et l'application de technologies robotiques aux activités de déminage.

Les cinq dernières années ont été témoin de progrès importants du point de vue de l'amélioration qualitative et quantitative des technologies utilisées dans les opérations de déminage. Le CCTD a joué et continuera de jouer un rôle d'avant-garde pendant cette période de prorogation du mandat du Fonds canadien contre les mines terrestres. Le ministère de la Défense nationale continuera lui aussi d'appuyer toutes les démarches visant à débarrasser la planète de la menace des mines antipersonnel.

Ministre de la Défense nationale

« ....Déterminés à faire cesser les souffrances et les pertes en vies humaines causées par les mines anti-personnel qui tuent ou mutilent des centaines de personnes chaque semaine, pour la plupart des civils innocents et sans défense, en particulier des enfants; entravent le développement et la reconstruction économiques; empêchent le rapatriement des réfugiés et des personnes déplacées sur le territoire; et ont d'autres graves conséquences pendant des années après leur mise en place » – Préambule de la Convention d'Ottawa

Introduction : Des terres à récupérer, des vies à rebâtir

Peu coûteuses, les mines sont devenues une arme pratique pour les pays pauvres, surtout durant la deuxième moitié du 20e siècle. Elles sont faciles à déployer en grand nombre et on peut les enfouir dans le sol ou les laisser à la surface, souvent au hasard – par exemple, le long des routes, dans les champs et là où les gens doivent passer pour mener leur vie et gagner leur pain. Dans bon nombre de pays infestés de mines où on a déjà bien du mal à répondre aux besoins essentiels de la population (dans les domaines de la santé, de l'éducation ou de l'emploi, par exemple), la présence de ces engins est une entrave énorme au développement individuel et communautaire. Les survivants sont astreints à de longues périodes de réadaptation et doivent s'habituer, jusqu'à la fin de leurs jours, aux restrictions qu'impose la perte d'un membre et au fait qu'ils deviennent un fardeau financier pour leur famille, ou bien, si des soins prothétiques sont disponibles, à la nécessité d'apprendre à fonctionner avec un membre artificiel exigeant un entretien régulier et un remplacement occasionnel.

Toute utilité militaire que pourraient avoir les mines antipersonnel est largement éclipsée par les souffrances qu'elles causent et par leurs effets à long terme sur les populations civiles. Leur présence, confirmée ou non, empêche les gens de faire un usage sûr et productif des terres, des routes, des écoles, des cliniques, des points d'eau et d'autres infrastructures. Dans les situations d'urgence résultant d'un conflit ou d'une catastrophe naturelle, les mines entravent gravement la prestation de l'aide humanitaire, empêchent les personnes déplacées de rentrer chez elles ou les réfugiés de retourner dans leur pays d'origine, et entravent les efforts de réhabilitation et de reconstruction entrepris à la suite d'un conflit.

Les mines suscitent des obstacles considérables au développement social et économique de certains des pays les plus pauvres. De fait, les pays où elles posent le plus de problèmes sont aussi parmi ceux qui connaissent de grandes difficultés en matière de développement – l'Afghanistan, l'Angola, la Bosnie-Herzégovine, le Cambodge, la Croatie, l'Iraq, le Mozambique, la Somalie, le Soudan, le Tadjikistan et le Vietnam, notamment.

Les mines terrestres perpétuent la pauvreté et sont un obstacle grave au développement durable. Aux coûts directs du déminage et de l'aide aux victimes s'ajoutent de vastes coûts sociaux et économiques. Les sociétés rurales pauvres qui sortent d'un conflit peuvent facilement être écrasées par les défis qu'imposent la réparation des infrastructures et le remplacement de la production agricole perdue. Du fait qu'elles entravent le commerce, les mines provoquent des pénuries et des flambées inflationnistes, et empêchent les sociétés qui sortent d'un conflit armé de stabiliser leur économie.

Le Canada a pris conscience du problème et cherché des solutions

C'est au début des années 90 que la communauté mondiale a commencé à se mobiliser face au problème humanitaire causé par les mines antipersonnel, en bonne partie grâce aux efforts d'organisations non gouvernementales (ONG) actives dans le domaine du développement, qui tentaient de dispenser leur aide dans des pays infestés de mines. Les conséquences du recours aux mines dans de nombreux pays – les souffrances des victimes et de leurs familles, les obstacles à une utilisation productive du sol par des populations entières – entravaient sérieusement l'efficacité des efforts de développement. Les ONG ont donc concentré leur attention sur la recherche d'une solution réaliste. En 1992, un grand nombre d'entre elles, dont plusieurs ONG canadiennes, ont formé une coalition appelée la Campagne internationale

pour interdire les mines (connue sous son signe anglais ICBL), et lancé un mouvement coordonné en vue d'abolir les mines, de déminer les zones infestées et de venir en aide aux victimes – les trois volets de ce qu'on appelle aujourd'hui l'action contre les mines ou action antimines.

Guidé par les priorités de sa politique étrangère que sont la promotion de la sécurité humaine et le soulagement de la pauvreté mondiale, le gouvernement du Canada a reconnu la nécessité et le mérite de cette action concertée et, en commun avec d'autres États, s'est joint au mouvement en vue d'interdire les mines terrestres. Le Canada est par la suite devenu un acteur de premier plan dans cette alliance unissant les gouvernements et la société civile; en 1996, il lançait une démarche diplomatique à la fois intensive et inédite. Le « Processus d'Ottawa », comme on l'appelle, a débouché sur la négociation à l'automne de 1997, puis la signature, de la Convention sur l'interdiction de l'emploi, du stockage, de la production et du transfert des mines antipersonnel, et sur leur destruction, couramment appelée la Convention d'Ottawa.

Le Canada a adopté un plan d'action

La Convention d'Ottawa sert de cadre à la recherche de solutions au problème mondial des mines terrestres. Le Canada a donné l'exemple en assurant l'adoption et la mise en pratique des principes qu'elle renferme :

- il a achevé de détruire ses stocks de mines un mois avant la signature de la Convention en décembre 1997;
- il a été le premier pays à ratifier la Convention;
- il a adopté des mesures législatives criminalisant la production, l'emploi, le transfert ou la possession de mines par tout citoyen canadien;
- il a créé le Fonds canadien contre les mines terrestres (FCMT), doté d'un budget de 100 millions de dollars sur cinq ans, pour contribuer à l'interdiction universelle des mines et à la réalisation des objectifs humanitaires de la Convention; en novembre 2002, il a annoncé la reconduction du FCMT avec une dotation supplémentaire de 72 millions de dollars pour les cinq prochaines années, indiquant par là qu'il continue d'intégrer l'action contre les mines à ses démarches diplomatiques et à ses efforts de développement.

Le Fonds est géré au moyen d'une formule innovatrice qui fait appel à la collaboration de quatre organismes fédéraux, soit le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international (MAECI), l'Agence canadienne de développement international (ACDI), le ministère de la Défense nationale (MDN) et Industrie Canada.

Le MAECI prend en charge les activités relatives à l'universalisation de la Convention (c'est-à-dire les démarches visant à en promouvoir l'adoption et la ratification par tous les pays de la planète), à la coordination internationale et à la formulation des politiques, aux mesures prises pour assurer le respect des dispositions du traité, à la diffusion de l'information auprès de la population et à la mise en place de projets d'action contre les mines à l'échelle locale pour aider à rallier et consolider les appuis en faveur du traité. Il a mis sur pied une Équipe d'action contre les mines (ILX), chargée de se pencher sur ces questions. Il a en outre établi un programme visant à aider d'autres pays à détruire leurs stocks de mines.

L'ACDI, pour sa part, contribue financièrement aux efforts en vue d'accroître les ressources consacrées au déminage, à la diffusion de

La Convention d'Ottawa a ceci de particulier qu'elle prévoit à la fois l'interdiction totale d'une arme d'usage courant depuis plusieurs générations et l'adoption de mesures visant à soulager les souffrances dont elle est la cause. L'État qui accepte d'être lié par la Convention s'engage :

- à mettre fin sur-le-champ à l'emploi, à la production et au transfert des mines antipersonnel;
- à détruire les stocks existants au cours des quatre années suivant l'entrée en vigueur de la Convention dans son territoire;
- à nettoyer les zones minées dans un délai de dix ans;
- à contribuer au traitement et à la réadaptation des victimes;
- à prêter sa collaboration pour assurer le respect intégral de la Convention.

En décembre 1997, 122 États ont signé la Convention à Ottawa; le 1er mars 1999, 40 pays signataires l'avaient ratifiée, ce qui lui donnait automatiquement force de loi. La Convention d'Ottawa est devenue le traité de désarmement le plus rapidement ratifié de tous les temps : au début d'octobre 2003, 140 États l'avaient ratifiée ou y avaient accédé, signifiant ainsi qu'ils acceptaient formellement les obligations qu'elle leur impose.

Depuis l'adoption de la Convention, la production et l'emploi des mines ont diminué considérablement à travers le monde, et les transferts ont à peu près cessé. Plus de 30 millions de mines stockées ont été détruites et les programmes d'aide aux victimes et de sensibilisation aux dangers des mines se sont multipliés. Enfin, les ressources consacrées à l'action contre les mines ont augmenté de façon spectaculaire.

l'information sur les mines et à l'aide aux victimes, avec le concours d'ONG canadiennes et internationales, du secteur privé et d'organisations multilatérales comme les organes de l'ONU, ainsi que d'autres partenaires dans les pays concernés. Son Unité d'action contre les mines contribue à la formation au déminage humanitaire, aux études d'impact des mines, aux programmes de sensibilisation aux dangers des mines, aux mesures destinées à faciliter la réadaptation et la réinsertion économique des survivants, et à la planification du développement lorsque le déminage a pris fin.

De concert avec Industrie Canada, le MDN a créé le Centre canadien des technologies de déminage (CCTD), instrument indispensable pour la mise au point de nouveaux produits et procédés, qui sert de pont entre l'industrie canadienne et les organisations de déminage. Le CCTD effectue des essais et évaluations techniques afin que seuls les produits et procédés les plus efficaces et les plus appropriés soient déployés sur le terrain. En outre, le MDN apporte son concours aux opérations de destruction des stocks de mines et détache des conseillers techniques auprès des centres d'action contre les mines dans les pays aux prises avec ce problème.

Pour coordonner l'action contre les mines et symboliser l'importance qu'elle revêt à ses yeux, le Canada a créé un poste d'ambassadeur extraordinaire dont le mandat englobe tout ce qui se rapporte à l'universalisation et à la mise en application de la Convention d'Ottawa. Ross Hynes occupe présentement ce poste.

Plus de 70 pays sont aux prises avec les problèmes humanitaires causés par les mines antipersonnel. L'appui international dont jouit la Convention d'Ottawa ne cesse de s'approfondir et le Canada joue un rôle de pointe dans les efforts déployés pour alléger les effets des mines en collaborant étroitement avec d'autres pays et avec des

« J'ai mis le pied sur une mine terrestre à l'âge de 10 ans, alors que je jouais dehors avec des copains. L'explosion m'a arraché le pied droit. J'ai maintenant une jambe artificielle. Je me suis dit que je devais me montrer fort. J'étais le garçon aîné de la famille et mon père avait disparu. Ma mère et mes deux jeunes frères avaient besoin que je grandisse vite. Alors, je souris et j'adopte une attitude positive. Ça m'aide beaucoup et ça rassure ceux qui m'entourent. »

Zjalko Peric, Bosnie-Herzégovine

partenaires de la société civile. Il appuie des projets contre les mines dans toutes les régions du globe et s'emploie notamment à concrétiser les engagements pris dans le cadre du Plan d'action du G8 pour l'Afrique, le continent le plus touché.

L'interdiction frappant les mines a déjà produit des résultats notables et le leadership dont le Canada continue de faire preuve contribue à la réalisation des objectifs de la Convention. Grâce aux efforts entrepris de concert avec d'autres États et avec des organisations internationales et des partenaires de la société civile, nationaux ou étrangers, le Canada aide diverses populations à travers le monde à marquer des progrès contre ce fléau. Depuis cinq ans, son apport dans le cadre de la Convention d'Ottawa a été considérable. Il a appuyé directement des programmes de lutte contre les mines dans plus de 35 pays et il aide de nombreux pays à s'acquitter des obligations qui leur incombent en vertu de la Convention pour mettre fin à l'emploi, à la production, au stockage et au transfert de mines, et pour venir en aide aux victimes.

En 2002-2003, le Canada a financé plus de 100 projets d'action antimines dans un grand nombre de pays. Par ailleurs, d'avril 2002 à septembre 2003 on a vu 16 autres pays adhérer formellement à la Convention, chiffre qui comprend notamment des pays gravement éprouvés, tels l'Afghanistan et l'Angola.

Du 29 novembre au 1er décembre 2002, le Canada a accueilli un symposium international sur l'action contre les mines organisé par Action Mines Canada (AMC) pour commémorer le cinquième anniversaire de l'ouverture de la Convention d'Ottawa à la signature. Au cours de cette rencontre, le ministre des Affaires étrangères, Bill Graham, au nom de la ministre de la Coopération internationale, Susan Whelan, et du ministre de la Défense nationale, John McCallum, annonçait que le gouvernement du Canada entendait accorder des crédits supplémentaires de 72 millions de dollars sur cinq ans au Fonds canadien contre les mines terrestres afin d'appuyer les activités contre les mines dans le monde entier.

Photo : DFAIT-MAECI / Denis Dreer

Pour mettre fin à l'emploi, la production, l'exportation et la constitution de stocks de mines

Le Canada souscrit à la Convention d'Ottawa dans le cadre global permettant de s'attaquer au problème humanitaire mondial causé par les mines antipersonnel. La Convention, qui interdit la production, l'emploi, le stockage et le transfert des mines antipersonnel, est le traité de désarmement le plus rapidement ratifié de tous les temps, et constitue un instrument humanitaire exceptionnel pour ce qui est de promouvoir l'action contre les mines et la coopération entre la société civile et les États.

« Chaque État partie s'engage à ne jamais, en aucune circonstance, employer de mines anti-personnel; mettre au point, produire, acquérir de quelque autre manière, stocker, conserver ou transférer à quiconque, directement ou indirectement, de mines antipersonnel; assister, encourager ou inciter, de quelque manière, quiconque à s'engager dans toute activité interdite à un État partie en vertu de la présente Convention »

– Article 1.1 de la Convention d'Ottawa

Pour mettre fin à l'emploi, la production, l'exportation et la constitution de stocks de mines

Des 34 pays qui exportaient des mines dans le passé, tous sauf un ont officiellement déclaré qu'ils n'en vendent plus. La production et l'emploi des mines ont également diminué de manière spectaculaire, et plus de 30 millions de mines stockées ont été détruites depuis l'adoption de la Convention. De ce fait, le nombre d'incidents reliés aux mines terrestres diminue chaque année, tout comme le nombre de personnes victimes de cette arme qui frappe aveuglément.

Les pays qui ont officiellement adhéré à la Convention d'Ottawa en la ratifiant ou en y accédant d'avril 2002 à septembre 2003 sont l'Afghanistan, l'Angola, le Bélarus, le Cameroun, la République centrafricaine, les Comores, Chypre, la République démocratique du Congo, la Gambie, la Lituanie, São Tomé e Príncipe, le Suriname et le Timor-Leste.

Plusieurs de ces pays sont gravement touchés par le problème des mines. En adhérant à la Convention, ils ont formellement signifié leur intention d'en respecter les obligations et les principes, et pris l'engagement d'éliminer ce fléau de leur territoire.

Société civile

Par le truchement de ses programmes de partenariat et de suivi de l'action contre les mines, le MAECI a versé 245 000 dollars en 2002-2003 pour appuyer le travail de l'ICBL en ce qui a trait à l'universalisation et à la mise en application de la Convention. Une somme complémentaire de 327 000 dollars a été fournie à l'ICBL pour les activités de recherche et pour la production et la diffusion de l'*Observatoire des mines*, un rapport annuel qui fait le point sur les mesures prises par les divers pays pour appliquer la Convention et en assurer le respect. L'*Observatoire des mines* fait appel à un réseau mondial de chercheurs indépendants du secteur non gouvernemental, dont le travail représente un outil essentiel pour la vérification des politiques et des pratiques relatives aux mines antipersonnel.

La représentation canadienne au sein de l'ICBL est assurée par Action Mines Canada, qui regroupe plus d'une quarantaine d'ONG et mène des activités de formation et d'information au pays et à l'étranger et s'emploie à promouvoir l'universalisation de la Convention et à accroître les ressources canadiennes en déminage humanitaire et en réadaptation des victimes. Membre du comité de coordination de l'ICBL, du groupe de pilotage international de l'*Observatoire des mines* et du comité directeur du Programme des Jeunes Ambassadeurs pour l'action contre les mines, AMC coordonne en outre la contribution des pays des Amériques à l'*Observatoire*. En 2002-2003, le MAECI a déboursé 182 080 dollars pour appuyer les programmes d'AMC.

Pour commémorer le cinquième anniversaire de la cérémonie de signature de la Convention d'Ottawa, AMC a organisé un symposium international consacré au thème « Sans réserve – Relever les défis pour instaurer un monde sans mines », qui a eu lieu du 29 novembre au 1er décembre 2002 sous l'égide du MAECI, au pavillon Lester B. Pearson à Ottawa. Les participants ont fait le bilan des progrès réalisés et analysé les problèmes en suspens dans le but de définir des stratégies multilatérales dynamiques pour l'avenir. Le symposium réunissait bon nombre des personnalités qui ont participé ou participent actuellement à la campagne internationale au nom des gouvernements, des ONG et du secteur privé. Le MAECI a versé 17 450 dollars à AMC pour appuyer l'organisation de cette rencontre, tandis que l'ACDI a déboursé 45 000 dollars pour la tenue de l'événement et 30 000 dollars de plus pour assurer un suivi.

Conférences régionales, ateliers et activités

Le Canada continue d'accorder son appui à la tenue de rencontres régionales pour stimuler la création d'alliances régionales ou nationales axées sur l'action contre les mines.

En collaboration avec le gouvernement de l'Arménie et avec l'appui de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), le Canada a organisé et présidé un colloque intitulé « Interdire les mines antipersonnel – Coopération et développement des capacités », qui s'est déroulé en octobre 2002. La rencontre visait à mieux faire connaître la Convention d'Ottawa dans la région du Sud-Caucase, où plusieurs pays estiment être aux prises avec un climat d'insécurité. La plupart ont souffert des effets des mines terrestres et d'explosifs abandonnés à la suite de conflits au cours du siècle dernier, et certains possèdent des stocks importants de mines qui seront difficiles à détruire. Au total, 91 personnes ont assisté au colloque, dont des représentants militaires et diplomatiques des pays du Sud-Caucase et d'Europe, ainsi que de pays donateurs, des Nations Unies, du Comité international de la Croix-Rouge (CICR), de l'ICBL et d'ambassades locales. Le MAECI a versé 39 390 dollars pour aider à défrayer les coûts directs du colloque.

Un colloque régional intitulé « Bâtir un avenir de coopération pour l'action contre les mines en Asie du Sud-Est » s'est tenu à Phnom Penh du 26 au 28 mars 2003 dans le but de renforcer la coopération et la coordination l'action antimines entre les gouvernements, les opérateurs et les donateurs en Asie du Sud-Est. La rencontre avait été organisée par l'Autorité d'action contre les mines et d'aide aux victimes du Cambodge, avec l'appui de l'Australie, du Canada, du Japon, de la Norvège et du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD). Les participants comprenaient des représentants de nombreux pays – Brunéi Darussalam, Indonésie, Laos, Philippines, Singapour, Thaïlande, Timor-Leste, Sri Lanka, Mozambique, Australie, Canada, Japon, Norvège, Autriche, Belgique, Chine, Danemark, France, Allemagne, Italie, Nouvelle-Zélande, Suisse, Royaume-Uni, États-Unis et Commission européenne –, ainsi que de plusieurs organisations internationales et non gouvernementales. Le MAECI a déboursé 16 296 dollars pour appuyer cette initiative.

En mai 2002, le Canada a coparrainé un atelier de travail consacré à la Convention d'Ottawa et à l'action contre les mines qui s'est déroulé à Kinshasa et a permis de faire connaître la Convention et de cerner les besoins de la RDC dans ce domaine. La RDC a accédé à la Convention au cours de la rencontre, soit le 2 mai. Le MAECI a déboursé 34 925 dollars pour défrayer les coûts du colloque, ainsi que 4 640 dollars pour « La lutte contre les mines en RDC, une urgence et une nécessité », une manifestation organisée dans la capitale congolaise pour célébrer le cinquième anniversaire de la Convention en décembre 2002, et organisée par l'ONG Agence de diffusion du droit international humanitaire en Afrique centrale. Cette activité a contribué à sensibiliser les gens au problème des mines terrestres à Kinshasa et dans la région; elle comprenait notamment des chansons exécutées par une chorale composée de jeunes Congolais, la présentation par une troupe locale d'un spectacle qui faisait ressortir les dangers des mines, l'organisation d'une marche dans la ville pour attirer l'attention sur cette cause et la distribution au public de dépliants consacrés au problème des mines terrestres.

Le MAECI a déboursé 8 392 dollars pour la tenue de colloques organisés par l'ICBL à Varsovie, Riga et Stockholm dans le but de promouvoir l'universalisation de la Convention d'Ottawa.

Le MAECI a déboursé 5 924 dollars pour la tenue en mai 2002 d'un colloque sur l'action contre les mines à Georgetown, organisé par le Canada et les Pays-Bas avec le concours du CICR. Les participants au colloque ont encouragé le Suriname à adhérer à la Convention d'Ottawa et la rencontre a permis de mieux faire connaître cette dernière parmi les participants venus de tous les coins des Amériques.

Le MAECI a versé 10 586 dollars pour la tenue de conférences d'information sur l'action contre les mines à Peshawar, Islamabad, Karachi et Quetta, organisées par la Campagne pakistanaise pour l'interdiction des mines. Deux conférences et expositions consacrées à ces questions ont eu lieu en décembre 2002 et janvier 2003.

Le MAECI a versé 11 775 dollars à la Croix-Rouge polonaise pour l'organisation à Varsovie d'une exposition de photographies destinée à faire connaître la Convention d'Ottawa et à encourager la Pologne à la ratifier. Parmi les personnes présentes se trouvaient l'épouse du président, l'ambassadeur du Canada en Pologne et des représentants des ministères polonais des affaires étrangères et de la défense.

Le MAECI a versé 31 739 dollars pour appuyer la tenue à Colombo d'activités et d'ateliers organisés par Landmine Action UK dans le but d'encourager les appuis en faveur de la Convention d'Ottawa.

Le Canada a versé 15 068 dollars à l'organisme syrien ANRLM (Réseau arabe de chercheurs sur les mines) pour l'organisation à Damas d'un colloque régional

auquel avaient été invités des représentants du gouvernement et des experts de la Syrie et des pays voisins. C'était la première fois qu'une activité de ce genre avait lieu en Syrie. Le colloque a aidé à accroître les ressources de promotion et de diffusion des organisations de la société civile en Syrie et contribué à sensibiliser l'opinion publique à la problématique des mines, sujet bien négligé dans une région pourtant infestée de mines, où les appuis à la Convention d'Ottawa sont plutôt rares. Par la suite, 1 000 exemplaires du compte rendu des activités de l'atelier ont été distribués aux personnes actives dans la campagne contre les mines et aux membres d'autres organisations de la région.

Le Canada a versé 12 912 dollars pour la tenue d'un colloque sur la question des mines en Asie du Sud-Est, qui s'est déroulé à Bangkok avec l'appui de l'Australie et du Japon.

Pour appuyer les efforts en vue d'apporter des solutions concrètes au problème des répercussions humanitaires des explosifs abandonnés après la fin des conflits, le Canada a versé une contribution de 29 003 dollars pour la tenue d'une conférence organisée à Dublin par l'organisme Pax Christi en avril 2003. Au nombre des participants se trouvaient des représentants de gouvernements, y compris celui du Canada, et d'ONG qui s'efforcent de limiter les effets des munitions explosives non éclatées (UXO).

L'intégration de l'action contre les mines aux travaux des organisations régionales et multilatérales est un élément important des efforts visant à solidifier les appuis en faveur de la Convention d'Ottawa. Le Forum de coopération pour l'action contre les mines en Europe du Sud-Est, un organe du Pacte de stabilité pour l'Europe du Sud-Est, a été renommé « Groupe Reay de soutien régional à l'action contre les mines » en l'honneur du lieutenant-général canadien (retraité) Gordon Reay, qui au moment de son décès était conseiller spécial auprès de l'ambassadeur du Canada à l'action contre les mines et président du Forum. Mettant à contribution les structures existantes pour éviter les chevauchements, le Groupe Reay s'emploie à repérer et combler les lacunes qui peuvent exister entre les diverses initiatives menées au palier régional. L'activité du Pacte de stabilité à ete tout particulièrement axée sur la destruction des stocks, les essais et les évaluations, ainsi que sur la formation. L'appui du MAECI en faveur des objectifs du Groupe Reay en 2002-2003 s'est élevé à 7 800 dollars, destiné à financer un employé de soutien pour le président du Groupe.

Le Canada encourage activement le dialogue avec les pays qui, invoquant des motifs de sécurité nationale, n'ont pas encore ratifié la Convention ou n'y ont pas encore accédé. La participation de membres actifs influents des Forces canadiennes, ainsi que de l'ex-chef d'état-major le général (retraité) Maurice Baril, a conféré une autorité accrue aux délégations canadiennes et facilité les échanges avec les hauts dirigeants militaires des pays concernés. Ces échanges, qui portent sur toute une gamme de questions techniques, dont la recherche de substituts aux mines et la révision des stratégies militaires actuelles, se sont révélés très utiles. La Finlande, le Maroc, la Pologne, la Lituanie, la Lettonie, l'Estonie, le Sri Lanka et la Serbie sont au nombre des pays qui ont participé à ce dialogue sur une base bilatérale. Les hauts dirigeants militaires ont également des entretiens dans le cadre de conférences et de colloques.

L'article 4 de la Convention d'Ottawa oblige les États qui sont en mesure de le faire à prêter assistance pour la destruction des mines antipersonnel. À cette fin, le Canada a mis sur pied un programme de destruction des stocks et prêté son aide à des États d'Europe, d'Afrique et des Amériques.

Des progrès notables ont été réalisés dans la destruction des stocks de mines à travers le monde. En juin 2003, 48 pays, dont le Canada, avaient détruit tous leurs stocks et d'autres en avaient détruit au moins une partie. Au total, plus de 30 millions de mines stockées avaient été détruites par les États parties à la Convention d'Ottawa. Grâce à l'aide du Canada, le Mozambique, le Tchad, le Yémen et le Nicaragua ont pu se débarrasser complètement des mines antipersonnel l'an dernier.

Le MAECI a versé 404 721 dollars à la NAMSA (Agence d'entretien et d'approvisionnement de l'OTAN) dans le cadre des engagements pris par le Canada pour aider l'Ukraine dans son premier projet de destruction de mines. Le Canada joue un rôle de premier plan dans ce projet, mené en collaboration avec les Pays-Bas, la Pologne et la Hongrie. Le Canada a aussi versé 119 530 dollars au PNUD pour financer la mise au point d'un autre projet de destruction visant les quelque 5,9 millions de mines de type PFM qui restent en Ukraine. Le MAECI a consacré 24 330 dollars à l'évaluation d'une proposition de projet pilote pour la destruction de stocks en Ukraine et au Bélarus.

Le MAECI a versé au Canadian International Demining Corps (CIDC), une ONG de Sydney (Nouvelle-Écosse), la somme de 88 177 dollars pour lui permettre de prêter une assistance technique au Mozambique et de surveiller la destruction de stocks de mines dans ce pays. Le Mozambique a complété

cette opération en février 2003. Le CIDC a également reçu 187 000 dollars pour appuyer un programme de destruction de stocks en Roumanie, somme qui a permis d'acquérir des ordinateurs et des abris pour les sites de destruction.

Le MAECI a versé 31 461 dollars au PNUD pour appuyer un programme de destruction des stocks de mines au Tchad.

Le gouvernement du Yémen a reçu du MAECI la somme de 29 820 dollars pour achever la destruction de ses stocks, objectif qui a été atteint en 2002. On a également entrepris la conception d'un monument dédié aux victimes des mines, qui sera composé de cuirasses métalliques de ces engins.

Le Canada a participé activement à la quatrième réunion des États parties à la Convention, qui s'est déroulée à Genève en septembre 2002. La rencontre avait pour but de faire le point sur les progrès réalisés à travers le monde et d'accroître la coordination parmi les pays qui ont adhéré à la Convention et qui ont lancé des programmes d'action contre les mines.

Le MAECI continue de contribuer financièrement aux efforts en vue de faciliter et d'accroître la participation des États parties aux réunions et aux comités permanents de la Convention. Il a notamment versé :

- 76 800 dollars au Programme de commandites des délégués, administré par le Centre international de déminage humanitaire de Genève (CIDHG), pour permettre aux représentants des États parties, notamment ceux des pays infestés de mines et des pays moins développés, de participer aux réunions relatives à la Convention;
- 50 000 dollars au Fonds volontaire d'affectations spéciales, établi par le CIDHG, en faveur de l'Unité d'appui à l'application de la Convention qui aide les États à la mettre en pratique.

Le MAECI a également déboursé 50 550 dollars pour engager un consultant chargé d'étudier divers aspects juridiques de la Convention d'Ottawa.

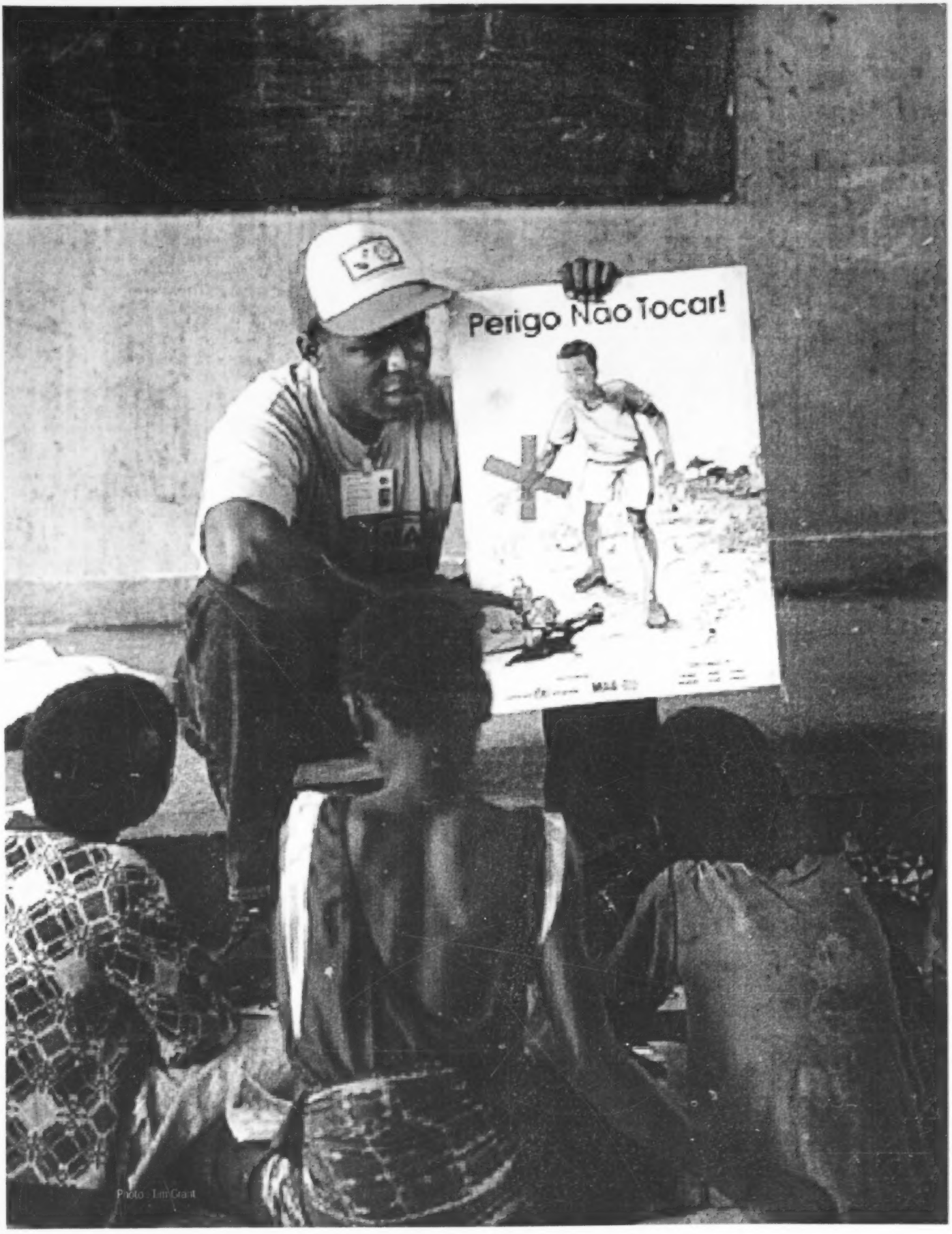
Le MAECI a par ailleurs déboursé 2 322 dollars en faveur d'un projet de recherche aux Philippines, axé sur la rédaction d'une loi pour appliquer la Convention. Le projet de loi, rédigé par des membres de la campagne nationale en vue d'interdire les mines terrestres, exprime clairement la volonté du pays de respecter ses obligations internationales au titre de la Convention.

Pour réduire le nombre de victimes et sensibiliser les gens aux dangers des mines

L'éducation à la prévention des accidents par mines est une activité qui cherche à promouvoir l'adoption par les personnes exposées aux dangers des mines de comportements qui tiennent compte de ces dangers, de sa faire la liaison entre les populations touchées, les autres éléments de l'action contre les mines et d'autres secteurs. Elle comprend deux volets qui se recoupent et se renforcent mutuellement : (1) des liaisons communautaires, et (2) l'éducation de la population.

Normes internationales pour la lutte antimines (IMAS) 04.10, Deuxième édition, 1er Janvier 2003, norme 5.1.50

« Chaque État partie qui est en mesure de le faire fournira une assistance pour des programmes de sensibilisation aux dangers des mines » – Article 6.3 de la Convention d'Ottawa


Perigo Não Tocar!
Photo: Jim Grant

Pour réduire le nombre de victimes et sensibiliser les gens aux dangers des mines

L'article 6 de la Convention impose aux États parties l'obligation de contribuer aux programmes axés sur la réduction des risques. Le Canada continue de faire sa part en appuyant les programmes des ONG et des organisations internationales et multilatérales dans ce domaine. Ces programmes sont un volet important de l'action antimines humanitaire.

En 2002-2003, l'ACDI a versé 7 millions de dollars au Service de l'action antimines des Nations Unies (UNMAS) pour appuyer le MAPA (Programme d'action contre les mines pour l'Afghanistan). Le MAPA fait partie d'un plan interagences d'aide humanitaire d'urgence dont l'objectif immédiat est d'éviter que les mines et les UXO ne fassent de nouvelles victimes et de déblayer les routes et les zones urbaines essentielles afin de faciliter la reprise des activités humanitaires.

Les responsables du MAPA collaborent étroitement avec leurs vis-à-vis des programmes de rapatriement du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) au Pakistan et en Iran en vue de diffuser le matériel d'information dans les camps de réfugiés et les centres de rapatriement volontaire, ainsi qu'aux postes-frontières et dans les centres que le HCR maintient dans ces deux pays et en Afghanistan. Tous les réfugiés qui reviennent dans leur pays reçoivent une instruction destinée à leur apprendre à parer aux dangers des mines. De plus, le centre du MAPA en Afghanistan multiplie les efforts en vue d'intégrer la sensibilisation aux mines dans les programmes scolaires réguliers en tenant des séances d'information à l'intention des fonctionnaires du ministère de l'éducation, des directeurs d'écoles et des représentants provinciaux du secteur de l'éducation.

L'organisation Vision mondiale Canada a reçu 95 000 dollars de l'ACDI dans le cadre d'un programme de deux ans qui s'adresse aux populations à risque élevé dans la province de Battambang, notamment les écoliers, les femmes et les ex-combattants. Cette activité fait partie d'un plan d'action intégré axé sur le déminage, le développement communautaire et l'aide aux victimes, auquel participent le gouvernement cambodgien, l'antenne cambodgienne de Vision mondiale et des ONG internationales comme le Mines Advisory Group (MAG).

Le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) a entrepris en Colombie, avec une contribution de 24 609 dollars du MAECI en 2002-2003, la dernière phase d'un projet d'information sur les mines antipersonnel. En raison des conflits armés qui sévissent à l'heure actuelle, les populations civiles sont très exposées aux dangers provoqués par les mines. Avec la collaboration du gouvernement colombien, l'UNICEF a pu rejoindre la plupart des localités exposées. Cette année, le travail a principalement porté sur des campagnes d'information dans les villages menacés, tout en continuant d'appuyer le programme général de sensibilisation mis sur pied par les Scouts de Colombie.

L'ambassade du Canada à Santiago a versé 4 880 dollars, somme tirée de son Fonds de diplomatie publique, pour la production d'un livre de bandes dessinées par le GSMMA (Groupe de survivants de l'explosion de mines et d'UXO des Amériques). Le livre s'adresse aux enfants qui vivent dans les régions minées. Par la voix de Max, un survivant qui est le personnage principal de la bande dessinée, il vise à renseigner les écoliers sur les dangers des mines et des UXO et sur les difficultés que doivent surmonter les survivants. Produit à l'aide de crédits additionnels fournis par les ambassades de Norvège et de Suisse, cet ouvrage rédigé en espagnol sera d'abord utilisé au Chili, puis diffusé dans d'autres pays du continent américain.

L'ACDI a versé 101 000 dollars à UNICEF Canada pour intégrer l'instruction relative aux mines dans les

programmes scolaires nationaux et mettre sur pied des programmes d'information communautaires. La sensibilisation aux mines dans les écoles se fera en collaboration avec le ministère de l'éducation. Au palier local, on entend renseigner les parents et les enfants sur la question des mines. Des personnes-ressources locales communiqueront aux comités de village des renseignements spécifiques sur les types de mines qui se trouvent en Érythrée, sur les signes de danger et sur l'importance de signaler les incidents.

Le MAECI a versé 21 000 dollars à l'IIPDEP (Institut indien pour la paix, le désarmement et la protection de l'environnement) afin qu'il puisse organiser huit ateliers dans le nord-est de l'Inde, au Jammu-et-Cachemire, au Penjab et au Rajasthan. Ces rencontres ont permis de renseigner les gens sur les effets des mines antipersonnel et de leur apprendre comment reconnaître ces dernières. Elles ont également servi à mettre en contact les ONG, les victimes de mines terrestres et les ministères concernés par l'action contre les mines.

Le Canada a versé 16 000 dollars au Centre de ressources sur les mines terrestres, rattaché à la faculté des sciences de la santé de l'Université de Balamand à Beyrouth. Le Centre avait besoin de fonds pour couvrir le volet consacré aux transports d'un programme d'information sur les mines lancé dans le Sud-Liban. Le programme a été mis en place dans plusieurs villages où des activités de déminage ont été entreprises pour atténuer les dangers auxquels les populations locales sont exposées.

L'ACDI a versé 83 560 dollars à la Croix-Rouge canadienne pour appuyer des programmes d'information sur les mines au Mozambique qui mettent l'accent sur la réadaptation des victimes et sur la nécessité de leur offrir les mêmes chances qu'au reste de la population.

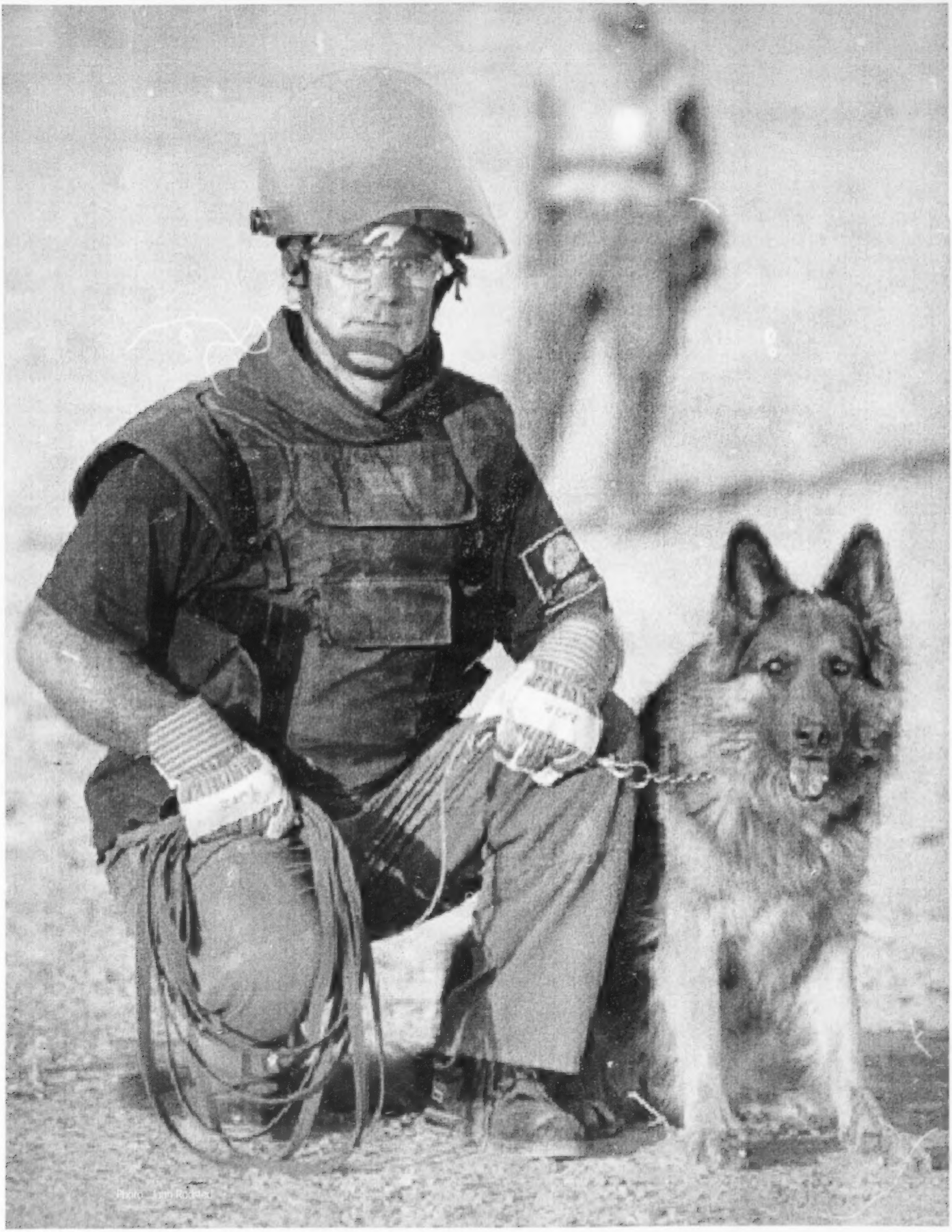
L'UNICEF a reçu de l'ACDI la somme de 385 000 dollars en guise de contribution à un programme d'information visant à réduire le nombre d'accidents causés par les mines parmi les personnes déplacées qui regagnent leurs villages. Le projet a permis d'établir des mécanismes de coordination nationaux et d'améliorer les normes techniques, le développement des capacités et la prestation des programmes.

L'ACDI a versé 50 000 dollars à la section palestinienne de l'association Défense des Enfants International, pour la tenue d'ateliers de formation, la production de matériels didactiques et la constitution d'une base de données sur les victimes des mines. Plus de 500 séances d'information ont eu lieu dans les écoles et les centres communautaires, et 125 enseignants ont participé à ces sessions. En outre, on a appris à plus de 14 000 enfants comment reconnaître les mines et les UXO. Ces enfants jouent un rôle essentiel du fait qu'ils aident à sensibiliser leurs camarades aux dangers des mines et à réduire ainsi le nombre de jeunes victimes.

Opérations de déminage

Il est essentiel de débarrasser les terres des mines qui y ont été enfouies et de les rendre à un usage sûr et productif pour répondre aux besoins humanitaires des populations vivant à proximité de champs de mines. Le Canada appuie le recours aux meilleures de déminage axées sur les populations locales et sur l'impact des mines pour accroître l'aptitude des partenaires locaux à déminer les terres ayant un caractère prioritaire.

« Chaque État partie s'engage à détruire toutes les mines antipersonnel dans les zones minées sous sa juridiction ou son contrôle, ou à veiller à leur destruction, dès que possible, et au plus tard dix ans après l'entrée en vigueur de la présente Convention pour cet État partie » – Article 5.1 de la Convention d'Ottawa



Opérations de déminage

La théorie et la pratique du déminage ont connu une véritable révolution ces dernières années. Le modèle axé sur le nombre de mines a été délaissé au profit d'un modèle qui attache plus d'importance aux populations directement exposées et à l'impact véritable des mines. On mesure aujourd'hui le succès des programmes de déminage à la superficie des terres rendues à la production et aux bienfaits sociaux et économiques qu'en tirent les populations touchées plutôt qu'en fonction du nombre de mines repérées et détruites. Le Canada investit des sommes considérables pour aider les autorités de déminage et les démineurs des pays concernés à maintenir leurs capacités dans ce domaine.

Le Canada a versé 300 000 dollars à Med Eng pour l'achat de casques et de visières dont ont besoin les démineurs du MAPA.

Le MAECI a versé 200 000 dollars au SRPP (programme du PNUD pour le rétablissement régional de Srebrenica) afin de financer des relevés et des opérations de déminage. Le SRPP est conçu de façon à offrir un cadre de développement intégré et détaillé qui cible trois municipalités en fonction de quatre éléments de base, soit le développement économique et l'emploi à l'échelle locale, l'administration municipale, la reconstruction de logements et la réhabilitation des infrastructures, et un volet axé sur la société civile, la protection sociale et la réconciliation. À long terme, le SRPP vise à favoriser le niveau le plus élevé possible de retour des populations, la réconciliation, la stabilité et le développement socioéconomique. Les activités comprises dans le volet antimines du projet concernent le repérage des mines, la définition de priorités dans les opérations de déminage des unités de protection civile et des ONG locales, l'expansion des capacités de déminage de l'armée dans la région de Srebrenica et, au besoin, des études ponctuelles reliées à des activités spéciales.

L'ACDI a pour sa part versé 222 500 dollars pour appuyer les efforts de déminage des Forces armées des Entités (FAE), notamment pour défrayer les coûts d'assurance, ce qui a permis de déployer 470 démineurs. Les équipes de déminage des FAE représentent 23 % des ressources en déminage présentes en Bosnie-Herzégovine. Leur productivité continue de croître à un taux qui atteint de 33 à 35 % par année.

L'efficacité de l'aide au déminage a été renforcée par le recours aux chiens détecteurs de mines. Les équipes canines peuvent travailler jusqu'à 12 fois plus vite que les démineurs « manuels ». L'ACDI appuie depuis plus de quatre ans un centre national de dressage de chiens détecteurs de mines en Bosnie-Herzégovine. Les compétences et l'expérience acquises par le personnel bosniaque du centre (gestion, capacités techniques et administratives) sont telles qu'on a pu réduire considérablement le recours aux experts internationaux, et il n'en reste plus qu'un aujourd'hui. En 2002-2003, 409 560 dollars ont été versés au CIDC pour appuyer la formation et le déploiement des équipes canines et développer les capacités locales dans ce domaine.

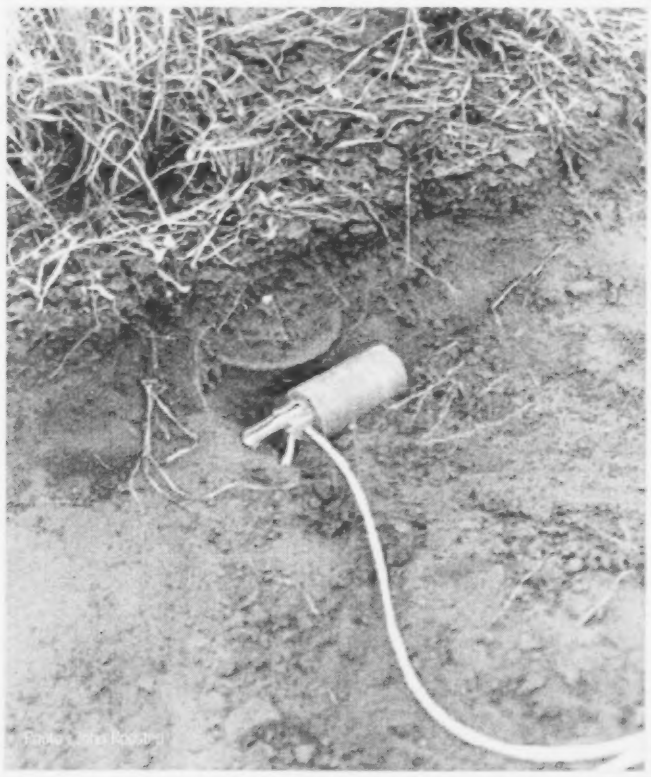
Le MAECI a déboursé 50 000 dollars pour financer le travail des équipes canines de déminage du CIDC en Croatie. Cette contribution faisait partie d'un programme destiné à soutenir l'action contre les mines dans ce pays, qui comprenait la mise en place d'un programme d'entraînement des chiens et de leurs maîtres par CROMAC, le centre croate d'action antimines croate. Le financement accordé par le MAECI avait pour but d'améliorer les installations d'entraînement et les procédures opérationnelles normales, ainsi que de préparer et d'actualiser les manuels de formation.

Dans le cadre d'un programme étendu sur plusieurs années, le MAECI a versé 59 600 dollars en 2002-2003

au Corps royal des ingénieurs de la Jordanie (RCE) pour appuyer ses activités de déminage dans la vallée du Jourdain. Cette somme était destinée à acheter des ordinateurs et du matériel technique. Le matériel a aidé le RCE à perfectionner les séances de formation qu'il offre à ses démineurs, et à accroître ses activités dans ce domaine de façon à pouvoir augmenter le nombre d'étudiants inscrits au programme. Il a aussi permis aux étudiants en déminage d'acquérir de nouvelles compétences, notamment en ce qui a trait à la cartographie électronique des champs de mines et à l'amélioration de la base de données du RCE.

L'ACDI a accordé une subvention de 100 000 dollars au PNUD pour contribuer au développement des ressources du Bureau national de déminage du Liban, afin que ce dernier puisse mieux s'équiper pour faciliter, coordonner et soutenir toutes ses activités antimines de manière intégrée. Le projet permet au Bureau de se donner les moyens nécessaires pour respecter de plus près les normes internationales de l'action contre les mines (IMAS) et d'établir un système d'information qui facilitera la prise de décisions et aidera à définir les priorités, à établir la cartographie exacte des zones minées ou déjà déminées, à planifier et gérer efficacement la coordination des donateurs par le truchement du Groupe de soutien international, et à mobiliser les ressources. Le financement de l'ACDI aidera à défrayer le coût d'un conseiller senior qui sera détaché auprès du Bureau et qui sera chargé d'offrir des services d'appui et de formation sur toutes les questions techniques.

Dans deux provinces du Mozambique (Nampula et Inhambane), l'ACDI et les Travailleurs canadiens de l'automobile (TCA) ont appuyé le programme antimines intégré de Handicap International, lequel conjugue le déminage de proximité à la reconstruction subséquente des infrastructures communautaires (écoles, points d'eau, etc.). La première phase du programme avait bénéficié d'une contribution de 1 043 138 dollars de l'ACDI et d'un apport de contrepartie du Fonds de justice sociale des TCA. Cette année, pour la deuxième phase, des contributions de 550 000 dollars de l'ACDI et de 450 000 dollars des TCA serviront à continuer le travail de déminage et de développement dans la province d'Inhambane. Les enfants peuvent désormais se rendre à pied en toute sécurité aux écoles qui ont été rebâties; les puits ont été remis en service et les chemins qui y mènent ont été déminés et rendus à l'usage public.



À chaque mine détruite correspond une vie épargnée.

Jerry White
Co-fondateur et directeur exécutif du LSN

Photo : John Rodsted

Le MAECI a versé 855 000 dollars en 2002-2003 à l'Organisation des États américains (OEA) dans le cadre d'un programme pluriannuel destiné à appuyer les activités de déminage au Nicaragua. Le Canada et la Norvège ont financé un programme d'appui au déminage dans le nord du pays, le long de la frontière du Honduras. On trouve dans cette région des terres agricoles de première qualité, et le déminage aidera la population locale à en recouvrer l'usage en toute sécurité. Le financement canadien couvre les dépenses opérationnelles sur le terrain, notamment l'achat de casques, la nourriture des soldats, l'entretien des véhicules et l'assurance.

Les dirigeants des pays du continent américain se sont engagés à libérer ce dernier du fléau des mines. Pour donner suite à cet engagement, l'ACDI a déboursé 2 830 000 dollars au cours des cinq dernières années, dont 125 000 dollars versés à l'OEA en 2002-2003. Le programme global d'action contre les mines de l'OEA, administré depuis 1995 par l'Unité de promotion de la démocratie, mène ses activités au Honduras, au Guatemala, au Costa Rica, au Nicaragua, en Équateur et au Pérou, où il se consacre au renforcement des ressources en déminage humanitaire. Le Costa Rica est le premier pays au monde à s'être totalement débarrassé de mines depuis l'adoption de la Convention d'Ottawa, et les Amériques sont sur le point de devenir le premier continent libre de mines, la date cible étant 2005.

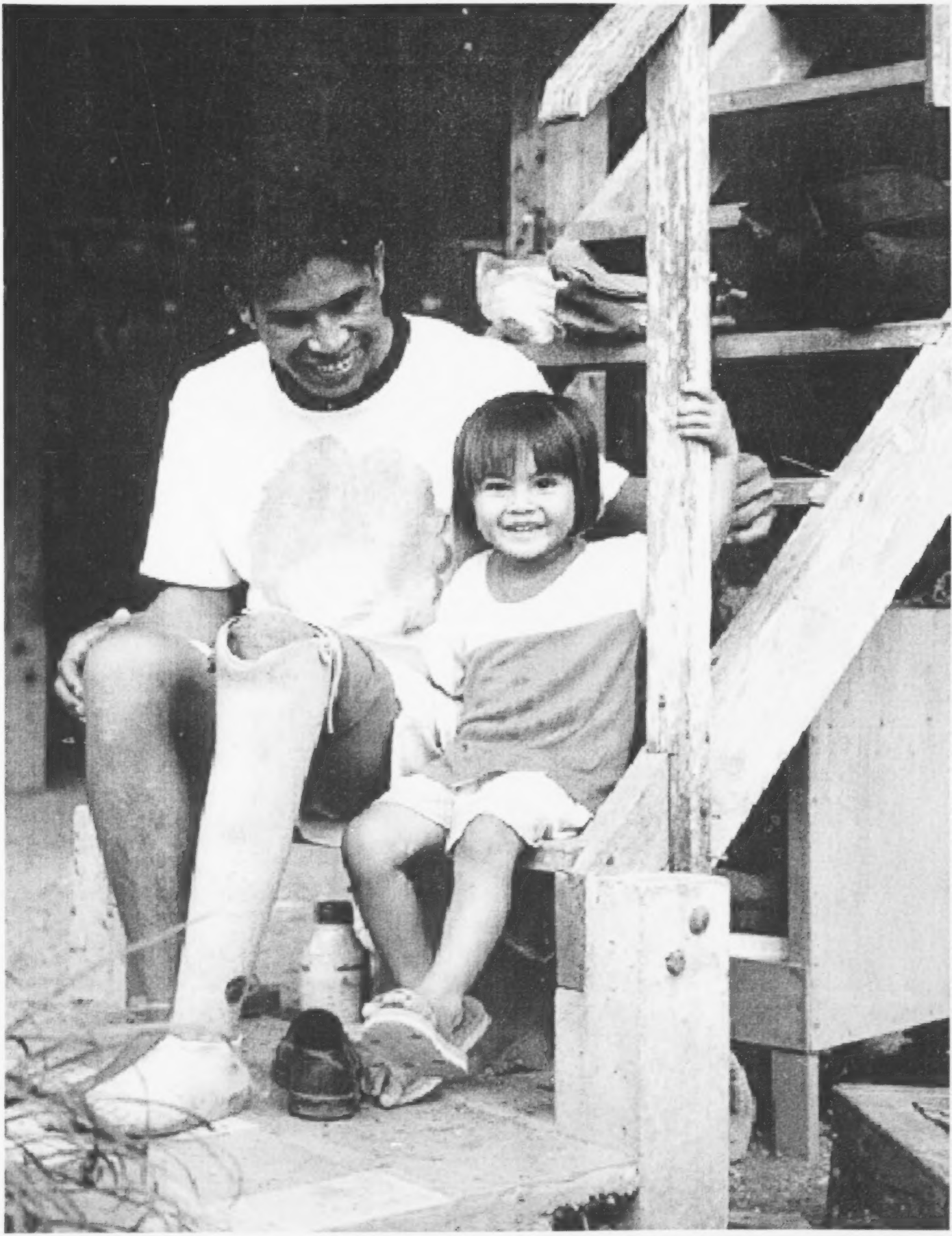
L'ACDI a également versé des fonds au programme de réadaptation communautaire mis sur pied par le Canada, le Mexique et l'Organisation panaméricaine de la santé (OPS), qui vient compléter le travail de l'OEA destiné à venir en aide aux victimes de mines terrestres; ces crédits totalisent 3,1 millions de dollars au cours des cinq dernières années, dont 350 000 dollars en 2002-2003. Ce programme tripartite a été mis en chantier au Salvador, au Honduras et au Nicaragua par l'Université Queen's; il offre une assistance coordonnée aux victimes depuis octobre 1996, alors qu'était menée une étude pour évaluer les blessures causées par les mines en Amérique centrale. Deux ans plus tard, un protocole d'entente entre les trois partenaires prévoyait la mise en place d'une stratégie visant à appuyer l'amélioration des services de réadaptation destinés aux survivants et aux autres personnes handicapées. L'intégration de la réadaptation communautaire aux programmes de santé primaires et l'amélioration des services de prothèse et d'orthèse sont parmi les volets du programme qui ont été couronnés de succès. L'Université Queen's a également produit un guide sur le développement communautaire et l'intégration des personnes handicapées, destiné aux éducateurs.

Le Tadjikistan est un pays où abondent les mines et les UXO abandonnées après la guerre civile et le long de la frontière avec l'Ouzbékistan. Le gouvernement a récemment mis au point et autorisé un programme de déminage, dont la coordination est assurée en partie par le PNUD. Étant donné son rôle en Asie centrale, le Centre de l'OSCE à Dushanbe a contribué directement au financement de l'action contre les mines au Tadjikistan et assure le suivi des dons bilatéraux afin d'éviter le chevauchement des efforts. La mission du Canada auprès de l'OSCE à Vienne a aidé à animer un groupe de travail informel sur l'action antimines au sein de l'OSCE. L'appui du Canada à l'action contre les mines au Tadjikistan, notamment l'aide accordée en vue d'accroître les ressources des équipes de déminage de l'armée grâce à l'achat de 25 détecteurs de mines et de 25 ensembles de déminage, est conforme aux objectifs généraux du gouvernement en matière d'action contre les mines et de soutien humanitaire. L'OSCE joue un rôle important car elle amène de grandes organisations à contribuer aux efforts de déminage afin d'en reforcer la viabilité.

Le Centre canadien des technologies de déminage

Le Centre canadien des technologies de déminage met au point des techniques de déminage viables et peu couteuses et œuvre en vue d'assurer leur utilisation efficace dans les localités touchées par les mines. Grâce à un programme détaillé de recherche et développement, d'essais et d'évaluations et d'appui à l'action antimines, le Centre est une interface internationale pour l'excellence en matière de technologies antimines.

« Chaque État partie s'engage à faciliter un échange aussi large que possible d'équipements, de matières et de renseignements scientifiques et techniques concernant l'application de la présente Convention et a le droit de participer à un tel échange » – Article 6.2 de la Convention d'Ottawa



Le Centre canadien des technologies de déminage

Pour qu'une technologie reçoive l'appui du CCTD, elle doit posséder certaines caractéristiques de base : son coût doit être peu élevé, elle doit avoir fait ses preuves sur le terrain et elle doit être viable. Au cours de l'exercice 2002-2003, le FCMT a consacré 1,8 million de dollars aux opérations du CCTD.

Le CCTD contribue à une collaboration fructueuse en recherche et développement aussi bien avec les organismes d'action contre les mines qu'avec l'industrie, grâce notamment aux activités suivantes :

- visites de travail dans les pays minés afin d'analyser les besoins technologiques des démineurs et d'offrir les avis des experts du Centre;
- travaux de recherche et développement qui aident à résoudre les problèmes techniques et suggèrent certaines orientations prometteuses à l'industrie canadienne;
- mise au point de méthodes d'essai pointues qui donnent des résultats fiables, reproductibles et statistiquement corrects;
- activités rigoureuses d'essai et d'évaluation dans les laboratoires du Centre, permettant à l'industrie de perfectionner les produits performants et d'abandonner ceux qui sont insatisfaisants;
- essais sur le terrain menés dans les pays minés en vue d'améliorer la conception du matériel et de faire la démonstration de nouvelles technologies aux usagers et à d'éventuels donateurs.

Le personnel du CCTD veille tout particulièrement à comprendre les besoins de l'utilisateur et les conditions dans lesquelles se fait le déminage. Cette tâche se fait notamment par la lecture des nouvelles publications et par la présence de représentants du CCTD aux conférences et colloques consacrés à ces questions. Et surtout, on encourage le personnel du Centre à visiter les pays minés, à dispenser une assistance proactive aux centres locaux d'action antimines et à inviter les démineurs expérimentés à venir au CCTD pour faire part de leurs connaissances et de leurs préoccupations. Cette approche a permis à ce dernier de dispenser une aide précieuse pour la mise en application de nombreuses technologies qui ont accru l'efficacité, la rentabilité et la sécurité des opérations de déminage. Certaines de ces technologies sont décrites ci-après.

La débroussailleuse-démineuse modèle BDM-48 est une machine mise au point par PRO MAC, une entreprise de Duncan (Colombie-Britannique). Elle enlève la végétation tout en détruisant un grand nombre de mines antipersonnel. La BDM-48 a fait l'objet de démonstrations et a été mise à l'essai au TMAC (centre d'action contre les mines de la Thaïlande) en 2001. Cette machine a été fournie par le MAECI est présentement utilisée par le CIDC. Ce dernier indique que la BDM-48 accroît sensiblement la productivité des opérations de déminage dans les secteurs où la végétation est très dense.

Le Niagara Foot[MC], mis au point par Niagara Prosthetics and Orthotics, de St. Catharines (Ontario), est un pied prothétique amélioré, plus efficace, plus confortable et plus durable que d'autres prothèses tout en étant relativement peu coûteux. Un essai clinique d'un an vient de prendre fin en Thaïlande; il a démontré les avantages biomécaniques du pied Niagara et les 15 amputés qui ont participé à l'essai l'ont accepté avec enthousiasme.

FIXOR[MC] est un nouvel explosif mis au point par MREL, une firme de Kingston (Ontario). Ce produit offre des avantages importants par rapport aux explosifs conventionnels comme le TNT ou le plastic. Il est beaucoup plus facile et plus sûr à transporter, il est relativement bon marché, il est simple à utiliser et il possède de nombreuses caractéristiques propres à atténuer les inquiétudes relatives à la sécurité ou aux conséquences possibles s'il tombait entre les mains d'éléments criminels ou terroristes.

La mise à l'essai et l'évaluation de l'équipement de déminage représentent un aspect important des activités du CCTD. Ce travail comprend la mise au point de normes, ainsi que de nouveau matériel et de nouvelles méthodes d'essai, puis l'activité concrète d'essai et d'évaluation. La plupart des tests et des analyses portent sur le repérage des mines, le matériel de protection personnel et les machines de déminage. Parmi les réalisations du CCTD, on peut citer celles-ci :

- mise au point de normes s'appliquant au matériel de protection personnel, aux détecteurs de mines métalliques et à l'équipement mécanique de déminage;
- mise au point d'équipements susceptibles d'améliorer la qualité, la reproductibilité et la fiabilité des résultats des essais tout en restant relativement peu coûteux; on peut mentionner à cet égard le recours à des appareils mécaniques pour reproduire la réaction d'une jambe humaine à l'explosion d'une mine, ainsi que la fabrication de mines robots dont les caractéristiques sont semblables à celles des mines véritables et qu'on peut substituer à celles-ci dans les essais du matériel de déminage;
- essai et évaluation d'un large éventail d'appareils et autres équipements (fléaux, rouleaux, broyeurs et tamis, détecteurs de mines métalliques, détecteurs à infrarouges, imageurs hyperspectraux) et de matériel de protection personnel (visières, gilets et chaussures capables de résister à l'explosion d'une mine).

Le CCTD est un membre fondateur de l'ITEP (Programme international d'essais et d'évaluations) et participe activement aux tests menés par celui-ci. Le but de l'ITEP est de produire des données comparatives crédibles s'appliquant à un large éventail d'équipements de déminage pour aider les utilisateurs à choisir le matériel le plus pratique et le mieux adapté à leurs besoins.

Bon nombre des problèmes auxquels font face les démineurs aujourd'hui sont encore mal compris, et leur ampleur et leurs paramètres ne sont pas assez clairement définis. Par exemple, certains sols nuisent considérablement au rendement des détecteurs de mines métalliques; il importe donc de comprendre quelles sont les caractéristiques des sols qui entravent la performance des détecteurs et quel est l'ampleur de cet effet. Lorsqu'on connaîtra les réponses à ces questions, on pourra prendre des décisions mieux informées quant au type de détecteurs à utiliser dans des régions déterminées. La quantification de l'explosion d'une mine et des forces engendrées par cette explosion soulève également des difficultés. Une fois ces valeurs connues, on pourra mettre au point un matériel de protection personnel capable de résister à ces forces, et préparer des modèles de simulation par ordinateur permettant de réduire sensiblement l'incertitude qui entoure actuellement les essais menés sur ce matériel.

Le CCTD a mis sur pied un réseau composé d'entreprises privées, de démineurs, de donateurs et d'organismes de recherche nationaux et étrangers. La création d'un réseau de ce genre présente de nombreux avantages et ouvre notamment la voie à une dynamique synergétique en raison de tous les contacts qu'on peut faire. Le CCTD est l'un des commanditaires du DTIF (Forum international des technologies de déminage), dont le but est de renseigner les parties intéressées au sujet des questions et développements techniques en matière de déminage. Le DTIF a organisé plusieurs ateliers dont les résultats sont diffusés au moyen du *DTIF Journal*, affiché sur le site web du Mine Action Information Center de l'Université James Madison (www.hdic.jmu.edu). Le CCTD publie également à intervalles réguliers des bulletins électroniques consacrés à ses activités, et il exploite son propre site web (www.ccmat.gc.ca).

Suite à la décision récente de reconduire le Fonds canadien contre les mines terrestres, le CCTD continuera de fournir un soutien technique aux praticiens du déminage. Il s'intéressera notamment à l'exploitation et à la promotion de nouvelles technologies propres à accroître le caractère sécuritaire et l'efficacité des activités de déminage dans les pays touchés. Il faudra des efforts considérables pour débarrasser la planète des millions de mines déjà en place, et cela requerra de nombreuses technologies nouvelles ou améliorées.

L'aide aux survivants et à leur milieu communautaire

« Chaque État partie qui est en mesure de le faire fournira une assistance pour les soins aux victimes des mines, pour leur réadaptation, pour leur réintégration sociale et économique ainsi que pour des programmes de sensibilisation aux dangers des mines » – Article 6.3 de la Convention d'Ottawa

L'aide aux survivants et à leur milieu communautaire

Le Canada reconnaît que l'aide aux victimes doit englober tous ces aspects, depuis les premiers traitements d'urgence jusqu'à la réadaptation sociale et économique à long terme. Elle exige aussi qu'on prête une aide financière aux organismes qui viennent au secours des victimes afin qu'ils puissent assurer toute une variété de services et de soins : soins chirurgicaux et hospitaliers, soins orthopédiques, conseils des pairs, formation professionnelle, réadaptation communautaire, amélioration des établissements de soins, acquisition d'une expertise médicale, amélioration de la coordination des systèmes d'information sur l'aide et sur diverses questions connexes.

Dans le cadre d'une contribution de trois ans au Guardians Institute of Orthopaedics de Kandahar, l'ACDI a versé 260 000 dollars en faveur des services d'orthopédie, de physiothérapie et de prothèse offerts aux victimes de mines et à d'autres handicapés dans six provinces du sud-ouest de l'Afghanistan. L'ACDI a également versé 1 240 000 dollars au programme du PNUD en faveur des handicapés afghans (Comprehensive Disabled Afghans Programme) afin de financer tous les aspects de la réadaptation et de l'aide aux survivants et aux autres handicapés.

L'ACDI a déboursé 270 000 dollars pour appuyer l'expansion nationale du programme de counselling par les pairs (Peer Counselling Program) mis en œuvre par l'Université Queen's. Cette somme a servi à former des groupes de pairs pour aider les victimes de mines et les personnes handicapées. En outre, le projet comprend un petit volet de formation à l'entrepreneuriat pour encourager la création d'emplois, la production de revenus et la réinsertion sociale des survivants.

L'ACDI a également versé 422 691 dollars à l'Institut international de l'enfance pour un projet destiné à appuyer les enfants victimes de mines terrestres en Bosnie-Herzégovine, qui avait pour but de mettre au point des outils efficaces pour améliorer les soins physiques et psychologiques aux enfants du canton de Sarajevo qui ont subi de graves interventions médicales. Le projet était axé sur la rédaction de livres pour enfants et de cahiers d'instruction à l'intention des professionnels de la santé et des parents, dans le but de faciliter l'acquisition de compétences de survie chez les enfants et de les aider à réintégrer avec succès leur école et leur milieu communautaire. L'ACDI a aussi versé 44 920 dollars à la même organisation dans le cadre d'un programme d'initiatives locales pour créer des salles de jeux dans les établissements de soins destinés aux enfants ayant subi de graves interventions médicales. La réalisation de cette initiative, qui était un prolongement du projet de l'Institut relatif aux enfants victimes de mines terrestres et concernait les mêmes établissements de soins et professionnels de la santé et de l'enseignement, n'aurait pas été possible sans le programme initial.

L'ACDI a versé 125 000 dollars en 2002-2003 à l'organisme Vision mondiale pour son projet de réadaptation professionnelle des handicapés et survivants de mines terrestres. D'une durée de 10 ans, ce projet a été mis en place dans cinq provinces du Cambodge pour faciliter la réinsertion sociale des personnes handicapées en soutenant leur autonomie économique. Deux volets du projet – le VRTC (centre de formation pour la réadaptation professionnelle) et le VREU (unité d'extension pour la réadaptation professionnelle) – offrent toute une gamme de services pour aider au démarrage d'une entreprise ou à l'acquisition de compétences employables, par exemple, la prestation d'une formation technique, le placement professionnel, la prestation d'outils et l'offre de prêts commerciaux. Une troisième volet – le VRAU (unité de réadaptation professionnelle en agriculture) –

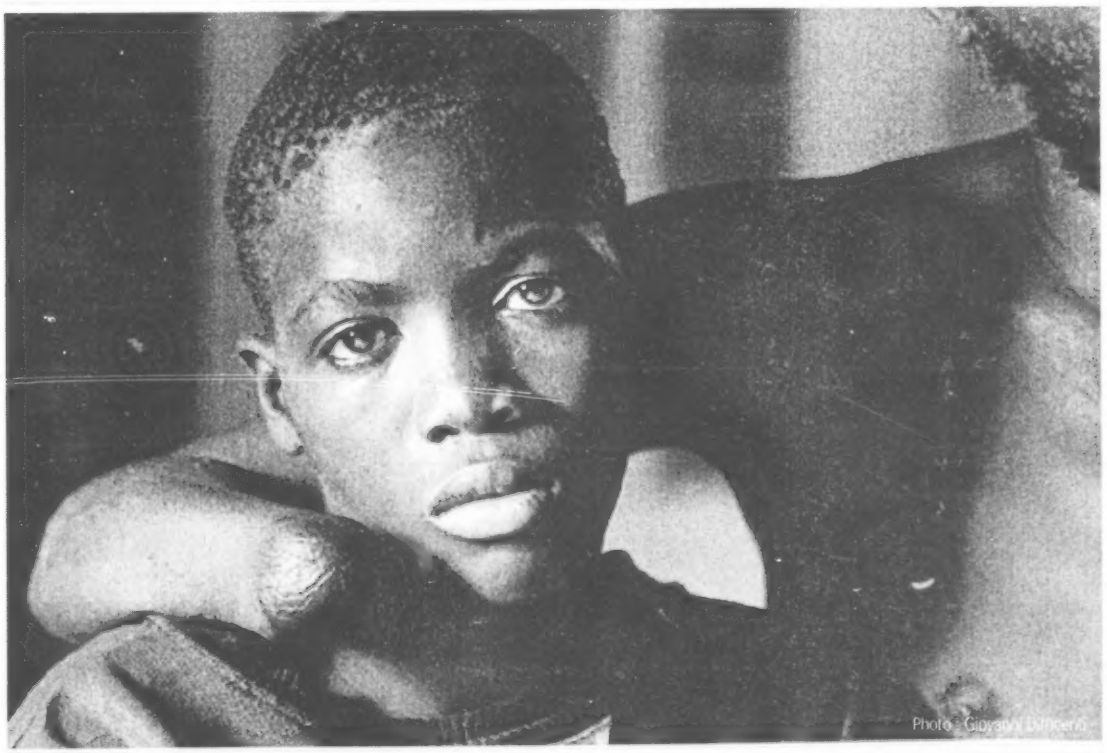
appuie la formation en agriculture à l'échelle locale et la prestation de prêts aux personnes handicapées qui ne peuvent fréquenter le VRTC, en particulier les femmes.

L'ACDI a versé 144 385 dollars à Oxfam-Québec pour appuyer la formation professionnelle des victimes de mines, hommes et femmes, afin qu'elles puissent acquérir des compétences traditionnelles et non traditionnelles au centre de formation Pursat. En 2002-2003, plus de 100 victimes de mines ont complété les programmes de formation.

L'ACDI a par ailleurs versé 8 000 dollars à la CHA (Association cambodgienne d'artisanat pour les victimes des mines et de la polio) afin qu'elle puisse prendre part à la foire commerciale consacrée aux vêtements et textiles, parrainée par le groupe Apparel Sourcing Association Pavilion. La CHA, une ONG locale fondée en 2000, a ainsi pu accroître les ventes de ses produits et réaliser des revenus assez élevés pour défrayer le coût de l'aide aux personnes handicapées. La mission de la CHA consiste à améliorer la qualité de vie des handicapés cambodgiens en leur enseignant des métiers rémunérateurs dans les domaines du tissage, de l'artisanat ou du cuir. Les revenus ainsi générés permettent d'héberger et de nourrir 35 personnes (essentiellement des femmes et leurs jeunes enfants) qui suivent une formation de deux ans dans les ateliers de l'association.

Pour contribuer au maintien du programme « Raising the Voices » (Parler haut et fort) au Chili, le MAECI a versé 5 000 dollars (dont 500 dollars en 2002-2003) au MUACC (centre d'information sur les mines et les UXO) en vue de la création d'un site web où les survivants pourront trouver des renseignements sur la Convention et sur la campagne mondiale en vue d'interdire les mines, ainsi que sur les ressources et services qui peuvent les aider dans leurs efforts en vue de se réadapter et de se réintégrer.

En raison des bombardements intensifs qui ont eu lieu pendant la guerre d'Indochine, le territoire laotien est parsemé d'UXO et, dans une moindre mesure, de mines terrestres. L'ACDI a versé 500 000 dollars à l'organisme Garneau International, dont 107 259 dollars déboursés en 2002-2003, afin qu'il puisse, en collaboration avec ses partenaires laotiens, améliorer la condition physique, sociale et économique des victimes de ces engins. Le programme, qui agit auprès des familles et des groupes locaux, s'emploie à améliorer les ressources institutionnelles dont disposent les autorités locales pour suivre la situation des victimes, et à améliorer également la qualité des soins de réadaptation et la prestation des services. On a par ailleurs tenu des



ateliers consacrés à la réadaptation en milieu communautaire et aux besoins particuliers des personnes souffrant de paralysie. Dans le cadre de ce programme de trois ans, Garneau International collabore avec le Centre national de réadaptation à Vientiane, le cabinet du gouverneur de la province de Xieng Khouang et des professionnels en réadaptation physique du Collège François-Xavier-Garneau de Québec.

L'ACDI a versé 475 000 dollars à UNICEF Canada au titre des programmes d'aide aux victimes libanaises des mines, notamment pour accroître la prestation de services médicaux, l'acquisition d'orthèses, de prothèses et de médicaments, ainsi que les ressources des centres établis par les ONG.

Dans le cadre d'un programme de la Croix-Rouge canadienne étalé sur plusieurs années, l'ACDI a déboursé 83 560 dollars en 2002-2003 pour permettre aux sociétés de la Croix-Rouge au Mozambique et en Namibie de renforcer les moyens dont elles disposent pour venir en aide aux victimes de mines, à titre d'auxiliaires des ministères de la santé respectifs. Les activités entreprises dans le cadre de ce projet par la Croix-Rouge mozambicaine dans les provinces de Gaza, Inhambane, Manica, Zambezia et Tete aident les victimes en facilitant leur transport vers les centres orthopédiques provinciaux et en appuyant leurs efforts de réinsertion sociale. En Namibie, le programme de la Croix-Rouge locale a contribué à la tenue de séances d'information sur les dangers posés par les mines dans 45 villages de la région de Kavango, et il a également aidé à faire en sorte que les incidents liés aux mines terrestres soient signalés aux services médicaux ou socioéconomiques pertinents.

L'ONG Canadian Physicians for Aid and Relief pilote un projet de deux ans destiné à améliorer la qualité de vie dans les localités exposées aux dangers des mines dans les districts de Gulu, Kasese, Kitgun et Pader, au nord de l'Ouganda. Il s'agit d'un programme intégré qui vise à sensibiliser davantage les populations locales au problème des mines et à venir en aide aux survivants et à leurs familles. Le programme comprend des activités axées sur la promotion, le soutien psychologique et social à base communautaire, les possibilités d'emploi durable, l'amélioration de l'accès aux équipements sanitaires et le renforcement des services de santé locaux. Sur une contribution totale de 360 000 dollars, l'ACDI a consacré 175 000 dollars à ce projet en 2002-2003. Le climat d'insécurité qui a marqué cette période a toutefois été une source de difficultés. Les activités de tous les volets du programme ont été affectées, mais on a néanmoins cherché à poursuivre la formation des enseignants au sujet des mines terrestres; des émissions radiophoniques d'intérêt

public et des activités théâtrales ont été consacrées à la question des mines, et des personnes-ressources et des formateurs ont fait usage de leurs compétences et offert leurs services aux populations locales.

En 2002-2003, l'ACDI a fourni 90 486 dollars, dans le cadre d'une contribution totale de 340 000 dollars sur trois ans, à l'ONG canadienne Adventist Development and Relief Agency (ADRA) pour l'action menée en collaboration avec son antenne yéménite en vue de favoriser la réinsertion sociale des adultes qui ont survécu à l'explosion d'une mine terrestre ou qui sont gravement handicapés à la suite d'un accident, dans le cadre d'une formule de réadaptation axée sur la communauté locale, le développement de petites entreprises et la formation professionnelle. Ce projet permet d'identifier et d'enregistrer les survivants de mines, puis d'évaluer leurs besoins. On leur propose ensuite des sessions de réadaptation physique et de thérapie, et on offre aux survivants et à leurs familles des solutions susceptibles de contribuer à leur réintégration productive dans leurs villages.

En 2002-2003, l'ACDI a déboursé 350 000 dollars en faveur du programme quinquennal de l'OPS pour aider les survivants de mines terrestres au Nicaragua, au Honduras et au Salvador. Ce programme tripartite, auquel collaborent le Canada et le Mexique, vise à faciliter la réintégration économique des survivants, l'intégration de la réadaptation en milieu communautaire dans les services de santé primaires, l'amélioration des services de prothèse et d'orthèse, et la mise au point de systèmes d'information sur la santé et l'invalidité. C'est par l'intermédiaire du Centre international de l'Université Queen's qu'a été dispensée l'assistance technique fournie par le Canada pour la réadaptation en milieu communautaire dans le cadre de cette initiative.

« Raising the Voices » est un programme de formation au leadership coordonné par l'ONG Landmine Survivors Network (LSN) dans le but d'aider les survivants de mines à représenter et mobiliser d'autres survivants et personnes handicapées dans les pays aux prises avec le problème des mines, et à promouvoir leur cause lors d'activités et de rencontres liées à la Convention d'Ottawa. Les survivants qui reçoivent une formation dans le cadre de cette initiative peuvent contribuer de manière utile et constructive à la conception et au fonctionnement des programmes d'aide aux victimes. Le MAECI a versé 125 000 dollars au LSN en 2002-2003 pour le programme « Raising the Voices » à l'intention de survivants de pays de l'Afrique subsaharienne et d'Asie. Avec l'appui du groupe de travail de l'ICBL sur l'aide aux victimes, le programme a participé à la quatrième réunion des États parties, qui a eu lieu à Genève en 2002, et aux réunions intersessions qui se sont également déroulées à Genève en 2002-2003.

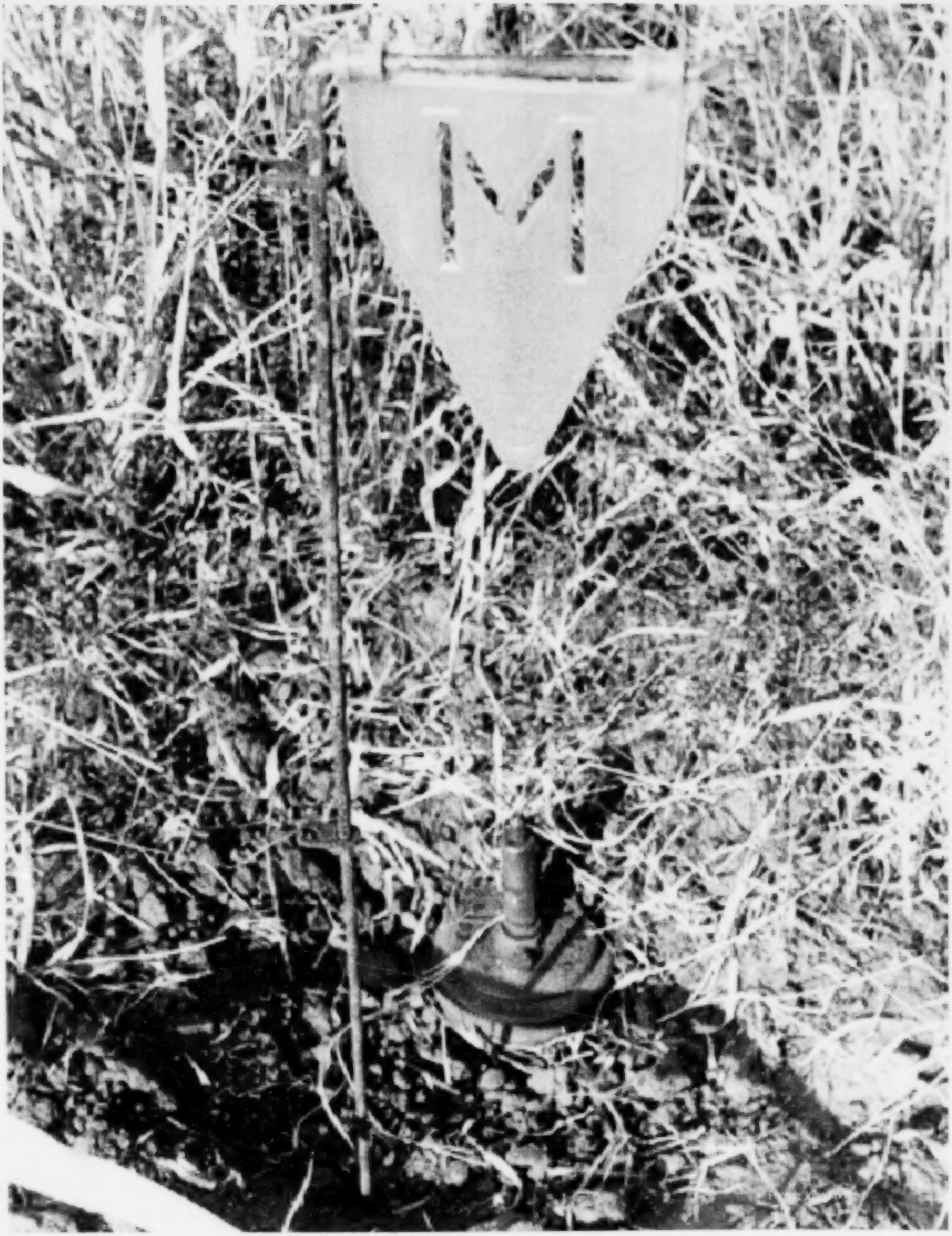
L'ACDI a versé 9 500 dollars à l'Association canadienne des paraplégiques (ACP) pour la préparation d'un manuel d'assemblage/maintenance assorti de nombreuses images, consacré à un modèle de fauteuil roulant adaptable aux besoins particuliers des utilisateurs. Ce manuel, disponible en trois langues (anglais, français et espagnol), a été révisé par des travailleurs de la santé du Canada et de pays en développement comme le Laos, le Cambodge et Trinité-et-Tobago. L'ACP a mis en place un programme tout à fait particulier, qui repose sur la mise en commun de données, de connaissances et d'aptitudes revêtant une importance vitale pour les personnes handicapées et les aidant à vivre de façon autonome. Parallèlement aux programmes de soutien par les pairs, les aides à la mobilité peuvent transformer une existence condamnée au chômage et à l'isolement en une vie plus indépendante au sein de la communauté. L'émission de la CBC *Moving On*, qui a obtenu un Prix Gemini, a présenté en 2002 un reportage sur le travail de l'ACP dans le domaine du développement international.

Le MAECI a versé 14 972 dollars à l'Observatoire des mines pour la réalisation d'une étude de besoins en Europe du Sud-Est, menée sous les auspices du Groupe Reay. Des fonds de contrepartie ont été fournis par l'International Trust Fund. L'étude s'intéressera tout particulièrement aux compétences régionales et cherchera à repérer les faiblesses des programmes et des ressources qui s'adressent aux survivants de mines de la région, ce qui aidera le Canada et les autres pays ou organismes donateurs dans la planification et la prestation de leurs programmes antimines.

Pour améliorer l'information et la coordination \

Le Canada soutient les efforts déployés pour mieux cerner le problème des mines et déterminer là où les ressources doivent être affectées en priorité dans les régions touchées. À l'aide de relevés et d'autres outils de collecte de données, le Canada contribue à accroître l'efficacité des efforts d'action antimines déployés de par le monde pour atténuer l'impact des mines.

« Chaque État partie s'efforce d'identifier toutes les zones sous sa juridiction ou son contrôle où la présence de mines antipersonnel est avérée ou soupçonnée et s'assure, dès que possible, que toutes les zones minées sous sa juridiction ou son contrôle où se trouvent des mines antipersonnel soient marquées tout au long de leur périmètre, surveillées et protégées par une clôture ou d'autres moyens afin d'empêcher effectivement les civils d'y pénétrer, jusqu'à ce que toutes les mines antipersonnel contenues dans ces zones minées aient été détruites » – Article 5.2 de la Convention d'Ottawa



Pour améliorer l'information et la coordination

Il faut disposer de mécanismes de coordination efficaces si l'on veut établir des priorités cohérentes pour l'action contre les mines à partir de données plus fiables et plus détaillées. Depuis quelques années, la mise en place de centres d'action antimines et d'autres instances de coordination a fait des progrès importants. On trouve aujourd'hui des organismes chargés de coordonner et de concrétiser l'action antimines dans toutes les régions du monde.

Le Canada estime que les initiatives d'information et de coordination de l'action contre les mines sont des volets importants des efforts déployés à l'échelle mondiale pour s'attaquer au problème des mines terrestres. C'est pourquoi il a appuyé divers projets de cette nature en 2002-2003.

Dans le cadre d'un financement de base étalé sur cinq ans (soit un montant total de 2,35 millions de dollars), l'ACDI a déboursé 500 000 dollars en 2002-2003 pour aider l'UNMAS à jouer son rôle de point central pour la coordination générale des activités antimines au sein de l'ONU. Le MAECI a versé 69 877 dollars au PNUD pour appuyer la mise au point d'une stratégie visant à accroître les ressources des pays aux prises avec le problème des mines et à transférer la responsabilité des programmes antimines aux autorités nationales. L'ACDI a également versé au Fonds international d'affectation spéciale de la Slovénie pour le déminage et l'aide aux victimes la somme de 29 890 dollars pour la coordination des activités régionales des donateurs.

Par l'entremise de son programme intégré pour la Bosnie-Herzégovine, l'ACDI a versé la somme de 290 000 dollars au PNUD au titre du soutien institutionnel des centres d'action antimines. Durant la période considérée ici, on a apporté des améliorations à l'application des mesures de contrôle de la qualité et on a uniformisé les procédures relatives à la prise de décisions ainsi qu'à la sélection et au recrutement du personnel. Ce sont des mesures de cette nature qui aident à faire en sorte que le BHMAC (centre d'action antimines de la Bosnie-Herzégovine) soit adéquatement intégré au gouvernement bosniaque. Le renforcement institutionnel, appuyé par l'ACDI, a permis de faire des progrès notables du point de vue de l'aptitude opérationnelle du BHMAC à contribuer à la réalisation du plan visant à éliminer les mines d'ici 2010 – une stratégie qui a reçu l'appui du gouvernement et des donateurs.

Depuis novembre 2000, l'ACDI a déboursé 1,7 million de dollars en vue d'accroître les capacités du CROMAC (centre croate d'action antimines) par le truchement de projets pluriannuels de soutien institutionnel gérés par le PNUD. Cette aide a appuyé diverses initiatives, tels le programme de transition UN/CROMAC, la mise sur pied et la prestation de programmes de formation de gestionnaires, l'automatisation et l'acquisition de matériel de bureau, le travail des départements chargés des relevés et de l'assurance de la qualités, la réalisation de relevés et d'études de vérification, ainsi que la fourniture et le financement d'exploitation de matériel de déminage. Selon une analyse récente du programme contre les mines de l'ACDI dans les Balkans, « des progrès notables ont été réalisés dans le développement de CROMAC » et, grâce à ce programme, « les capacités des gestionnaires nationaux ont été améliorées et on a acquis un large éventail d'autres outils et de matériel pour améliorer sensiblement la planification, la gestion et les capacités opérationnelles de CROMAC ».

Au Sri Lanka, le MAECI a versé 120 000 dollars à l'ONG Consortium of Humanitarian Agencies pour lui permettre de créer un centre de ressources sur l'action antimines à Colombo, capitale du pays. Par ailleurs, l'ACDI a accordé une aide financière au centre d'action antimines de l'Éthiopie pour l'aider à

se donner les moyens d'entreprendre des activités dans ce domaine; cet apport se chiffrait à 160 000 dollars en 2002-2003. Le centre d'action antimines du Laos a également reçu l'appui de l'ACDI, sous la forme de 150 000 dollars destinés à renforcer ses capacités de coordination.

L'ACDI a versé 150 000 dollars au PNUD pour appuyer l'action contre les mines au Tchad, notamment les activités du Haut-Commissariat national de déminage, la réalisation d'une étude d'impact des mines en juin 2001, le renforcement des capacités de déminage et la présentation d'un plan national d'action contre les mines. La troisième phase, qui vient de démarrer, comprend le déploiement opérationnel des ressources dans les régions considérées comme des priorités nationales par le gouvernement du Tchad.

UXO LAO, un organisme établi avec l'aide du PNUD en 1996, est chargé de l'élimination des UXO et de la diffusion de l'information sur les mines au Laos. Il emploie aujourd'hui 1 200 personnes – démineurs, techniciens en relevés, animateurs communautaires et formateurs. Un volet important du programme appuyé par le PNUD dans ce pays concerne le renforcement des capacités de coordination d'UXO LAO, ce qui représente un élément crucial, compte tenu de l'importance que revêtent les activités sur le terrain. Au nombre de ses réalisations les plus récentes, on peut mentionner l'élaboration et la mise en place de normes opérationnelles, la prestation de 21 cours de formation à l'intention des techniciens seniors en neutralisation des explosifs et des munitions, et la prestation de cours de perfectionnement destinés aux chefs d'équipe, aux techniciens en relevés, au personnel paramédical et au employés de soutien. L'ACDI a déboursé 150 000 dollars en 2002-2003 pour appuyer le travail de cet organisme.

L'ACDI a également versé 160 000 dollars au PNUD pour aider le programme national d'action antimines de l'Éthiopie à renforcer ses mécanismes de gestion institutionnelle, ce qui permettra au gouvernement de gérer, coordonner et superviser tous les éléments du programme, de promouvoir sa stratégie nationale d'action contre les mines et définir des priorités. L'ACDI a fourni une somme additionnelle de 100 000 dollars pour le recrutement d'un conseiller en développement des capacités nationales en Éthiopie.

En 2002-2003, l'ACDI a versé 738 583 dollars à Géomatique Canada, une entité du Secteur des sciences de la terre de Ressources naturelles Canada. Suite à la prestation d'une formation professionnelle et à la fourniture d'équipement par Géomatique Canada, des cartes à l'échelle 1:50 000 ont été numérisées par DINAGECA, l'agence de cartographie du gouvernement du Mozambique. Cette contribution a également servi à créer une base de données toponymiques. Les cartes numérisées et la base de données ont été intégrées à la base de données de l'IND (Institut national de déminage). Grâce à une contribution de 490 000 dollars en 2002-2003 versée au PNUD par l'ACDI dans le cadre de son programme intégré pour le Mozambique, l'IND rehausse sa capacité de coordination et de production d'informations utiles au déminage. Suite à la prestation d'une assistance technique et à la fourniture de matériel, l'IND possède désormais une unité opérationnelle capable de gérer une base de données sur les mines terrestres. Grâce à cette base de données fonctionnelle et fiable (IMSMA), l'IND bénéficie d'un registre chronologique de l'emplacement des champs de mines, ce qui lui permet de coordonner les activités de déminage et d'établir des priorités, et de fournir des données aux nombreuses organisations de déminage qui travaillent au Mozambique, ainsi qu'aux autres parties intéressées.

L'ACDI a versé 90 600 dollars au PNUD pour la deuxième année d'un projet en vue de mettre au point un plan stratégique d'action antimines au Yémen. Ce projet fait suite à l'enquête socio-économique de niveau 1 qui a été achevée en 2000 avec l'appui du Canada; il vise à rehausser les capacités du Yémen en matière de sensibilisation aux mines, de marquage des champs de mines, de déminage et d'aide aux victimes. On a dénombré dans ce pays plus de 592 localités qui souffrent des effets des mines terrestres.

Le Canada appuie les efforts déployés pour obtenir les données et renseignements nécessaires pour mieux comprendre l'ampleur du problème des mines terrestres à l'échelle mondiale. Le « relevé mondial des mines terrestres » a été lancé en 1998 pour obtenir des données fiables sur l'impact socioéconomique des mines. Le projet est mené par un groupe de travail auquel participent l'ONU et diverses ONG telles que le CIDHG et la Vietnam Veterans of America Foundation, et prévoit des études d'impact socioéconomique de niveau 1 (dont certaines sont déjà en cours) dans plusieurs pays et régions aux prises avec les mines. En plus des relevés, les missions d'évaluation et missions techniques interagences de l'ONU sont des outils importants pour obtenir des renseignements plus justes au sujet du problème mondial des mines terrestres.

Dans le cadre d'une contribution qui s'élève à 800 000 dollars, l'ACDI a déboursé 471 799 dollars en 2002-2003 pour une étude de niveau 1 menée en Angola par le Survey Action Centre. Réalisée en collaboration avec le gouvernement angolais, l'UNMAS et diverses ONG internationales, l'étude fournira au gouvernement et à ses partenaires des données sur l'ampleur et la nature des dangers que posent les mines dans toutes les régions du pays, première étape essentielle pour s'attaquer au problème.

Au Cambodge, l'ACDI a déboursé 313 363 dollars par le truchement de GeoSpatial International pour contribuer au développement des capacités du Service de bases de données du CMAA (centre d'action antimines du Cambodge), suite à l'achèvement de l'étude de niveau 1 en 2002. Sur un total de 3 947 633 dollars versés par l'ACDI au Service d'études du Cambodge, 332 782 dollars ont été déboursés en 2002-2003.

L'ACDI a aussi versé 110 000 dollars à l'UNMAS pour mener une évaluation globale des études d'impact en 2002-2003 afin d'en mesurer les points forts et les carences; les enquêtes menées au Yémen, au Tchad, au Mozambique, en Thaïlande et au Cambodge ont servi de point de départ à cette analyse. Les résultats et les recommandations seront intégrés dans les 10 études d'impact prévues pour 2003. Les résultats de l'évaluation et les leçons apprises aideront le Canada à mieux planifier son action stratégique dans ce domaine.

L'ACDI a versé 100 000 dollars au PNUD pour appuyer la mobilisation des ressources et l'élaboration et la planification de programmes antimines en Angola. Depuis la signature d'un cessez-le-feu en avril 2002 entre les forces armées de l'Angola et les rebelles de l'UNITA, le PNUD a exprimé son intention d'accroître l'efficacité des institutions angolaises d'action contre les mines. L'appui de l'ACDI à cette initiative poursuit les objectifs suivants :

- mobiliser les ressources nécessaires pour entreprendre les activités requises dans l'immédiat en renforçant les mécanismes de coordination et en appuyant les structures nationales;
- mettre sur pied un programme d'action antimines du PNUD avec l'aide de conseillers sur le terrain, tâche qui s'impose dans l'immédiat pour identifier les carences des capacités opérationnelles et coordonner l'action humanitaire;
- élaborer une stratégie et un plan de travail préliminaires au moyen d'analyses et de consultations menées par les instances de l'ONU, les organismes du gouvernement et des ONG spécialisées, ce qui s'avère nécessaire pour élargir et réorienter les activités actuelles;
- lancer un processus de planification à long terme qui comprendra notamment une évaluation de l'utilité des études d'impact et la mise en place

d'un système de gestion des informations pour l'action antimines (IMSMA).

Le MAECI a déboursé 25 500 dollars pour une mission d'évaluation menée en Tunisie par le MAG. La mission avait pour but d'analyser l'ampleur et la portée du problème des mines et des UXO dans ce pays, d'établir les coordonnées géographiques de ces dernières et de formuler des recommandations en vue d'un emploi plus efficace des ressources actuelles. Ce projet a fourni au gouvernement tunisien des données plus complètes pour la planification de son action antimines. Le MAECI a également versé au MAG la somme de 3 299 dollars à titre de versement final relatif à une mission d'évaluation de deux semaines effectuée en Mauritanie en 2002.

Le MAECI a déboursé 23 153 dollars pour une mission menée en Angola par un consultant indépendant dans le but d'évaluer les perspectives et les principaux problèmes de financement liés aux programmes d'action antimines dans ce pays. Ces renseignements aideront le Canada à formuler un stratégie antimines à long terme pour l'Angola.

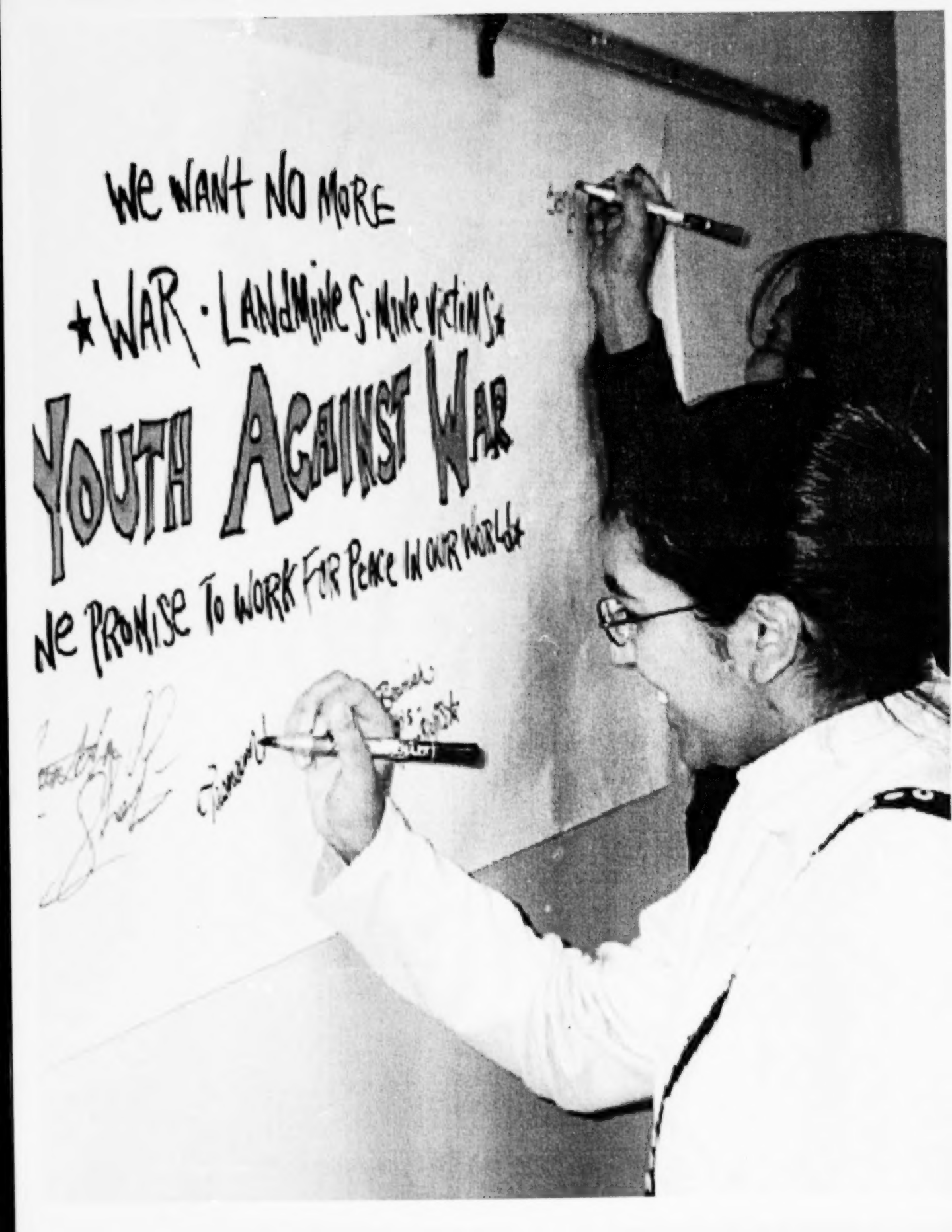
L'ACDI a déboursé 1 200 dollars pour permettre à l'ONG Coalition inter-agences sida et développement de mener des recherches et produire un rapport consacré à l'impact du VIH/sida sur les démineurs et sur les opérations de déminage. Le MAECI a également accordé une contribution financière de 50 550 dollars pour appuyer des recherches consacrées à divers aspects juridiques de la Convention d'Ottawa. Une étude a été présentée lors d'un forum mondial et a directement amené un autre organisme d'aide à intégrer cette question dans ses politiques et programmes d'action contre les mines. L'étude a obtenu l'appui des ONG canadiennes en action contre les mines et constitue un exemple de l'intégration de cette question dans la problématique générale du développement.

Le Canada a mis au point et préparé une base de données relative aux dépenses consacrées à l'action antimines en guise de contribution en nature à l'UNMAS pour obtenir une image plus juste et plus complète de ces dépenses à travers le monde. En 2002-2003, le MAECI a déboursé 3 500 dollars pour aider à constituer cette base de données.

La poursuite de l'effort

L'interdiction complète des mines antipersonnel étant devenue une réalité, on s'attache maintenant à mettre en œuvre la Convention d'Ottawa, et il reste essentiel de s'assurer l'appui soutenu du public. Le Canada soutient les efforts visant à universaliser la Convention et à sensibiliser, ici et à l'étranger, les populations à l'importance que revêt la Convention dans le processus d'élimination des mines.

« Soulignant le rôle de la conscience publique dans l'avancement des principes humanitaires comme en atteste l'appel à une interdiction totale des mines antipersonnel et reconnaissant les efforts déployés à cette fin par le Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, la Campagne internationale contre les mines terrestres et de nombreuses autres organisations non gouvernementales du monde entier » – Préambule de la Convention d'Ottawa


We want NO MORE
★WAR · LANDMINES · MINE VICTIMS★
YOUTH AGAINST WAR
WE PROMISE TO WORK FOR PEACE IN OUR WORLD★

La poursuite de l'effort

Le Canada collabore avec des organisations nationales et locales pour promouvoir la viabilité de la lutte contre les mines et tout particulièrement pour mobiliser la jeunesse canadienne dans ce combat. Avec ses partenaires, Action Mines Canada et la Croix-Rouge canadienne, le MAECI a créé le Programme des Jeunes Ambassadeurs pour l'action contre les mines (PJAAM), qui permet à de jeunes diplômés universitaires de faire des stages dans des ONG canadiennes dans le but d'élaborer et de réaliser dans leurs propres régions des programmes de sensibilisation aux mines terrestres. Le stage annuel comprend un voyage de familiarisation dans un pays aux prises avec les mines. Le MAECI a déboursé 446 912 dollars pour appuyer les activités du PJAAM au cours de l'exercice 2002-2003.

En 2002-2003, dix Jeunes Ambassadeurs ont effectué un travail d'animation à St. John's, Halifax, Montréal, Québec, Ottawa, Toronto, Regina, Winnipeg, Calgary et Vancouver. Des séjours en Bosnie-Herzégovine ou en Croatie en août 2002 ont permis à chacun d'eux de découvrir personnellement le problème des mines et les programmes contre les mines. Les stages se sont déroulés auprès de la Croix-Rouge canadienne, d'Action Mines Canada, d'Oxfam Canada, de l'UNICEF et de la

Il y a encore trop de survivants de mines qui sont aux prises avec les problèmes que posent la stigmatisation, la pauvreté et la perte de productivité. »

Margaret Arach Orech, coprésidente du groupe de travail de l'ICBL sur l'aide aux victimes.

Fondation des mines terrestres du Canada, un organisme caritatif créé en 1999 pour mobiliser des ressources publiques et privées en faveur de l'action contre les mines.

En plus d'appuyer les programmes communautaires mis en place par les ONG, le Canada continue de soutenir les démarches entreprises en vue de financer l'action antimines, en contribuant par exemple aux travaux de la Fondation des mines terrestres du Canada.

Le MAECI a versé 130 000 dollars à la Fondation en guise de financement de base en 2002-2003, ainsi que 345 000 dollars pour appuyer la deuxième « Soirée des mille banquets ». Cette campagne de collecte de fonds a vu des personnes de plus de 35 pays organiser des dîners ou des activités à l'appui de l'action contre les mines le 30 novembre 2002. Les fonds recueillis ont servi à soutenir directement le programme Adopt-A-Minefield® de l'ONG américaine United Nations Association-USA en Bosnie-Herzégovine, en Croatie, au Mozambique, au Cambodge, en Afghanistan et au Vietnam. L'ACDI a également déboursé 645 597 dollars pour appuyer le travail de la Fondation au moyen de ressources extérieures au FCMT.

Les cloches ont sonné à Ottawa et dans le reste du pays pour marquer la « Semaine canadienne de sensibilisation aux mines terrestres », qui a eu lieu du 24 février au 2 mars. Dans la capitale, des étudiants ont remis à l'ambassadeur extraordinaire pour l'action contre les mines, Ross Hynes, une bannière remplie de signatures appuyant le rôle du Canada dans la campagne pour l'interdiction des mines. Dans toutes les régions du pays, les Canadiens ont participé aux activités célébrant le quatrième anniversaire de l'entrée en vigueur de la Convention d'Ottawa, qui a acquis le statut de loi internationale le 1er mars 1999. Parmi les activités organisées par AMC, on peut mentionner une tournée de conférences par des Canadiens qui œuvrent dans le domaine de l'action antimines et la présentation de la contribution des ONG canadiennes et d'autres groupes et particuliers en matière de promotion de l'action contre les mines, du déminage, de l'éducation sur les dangers des mines, de l'aide aux victimes et de la collecte de fonds.

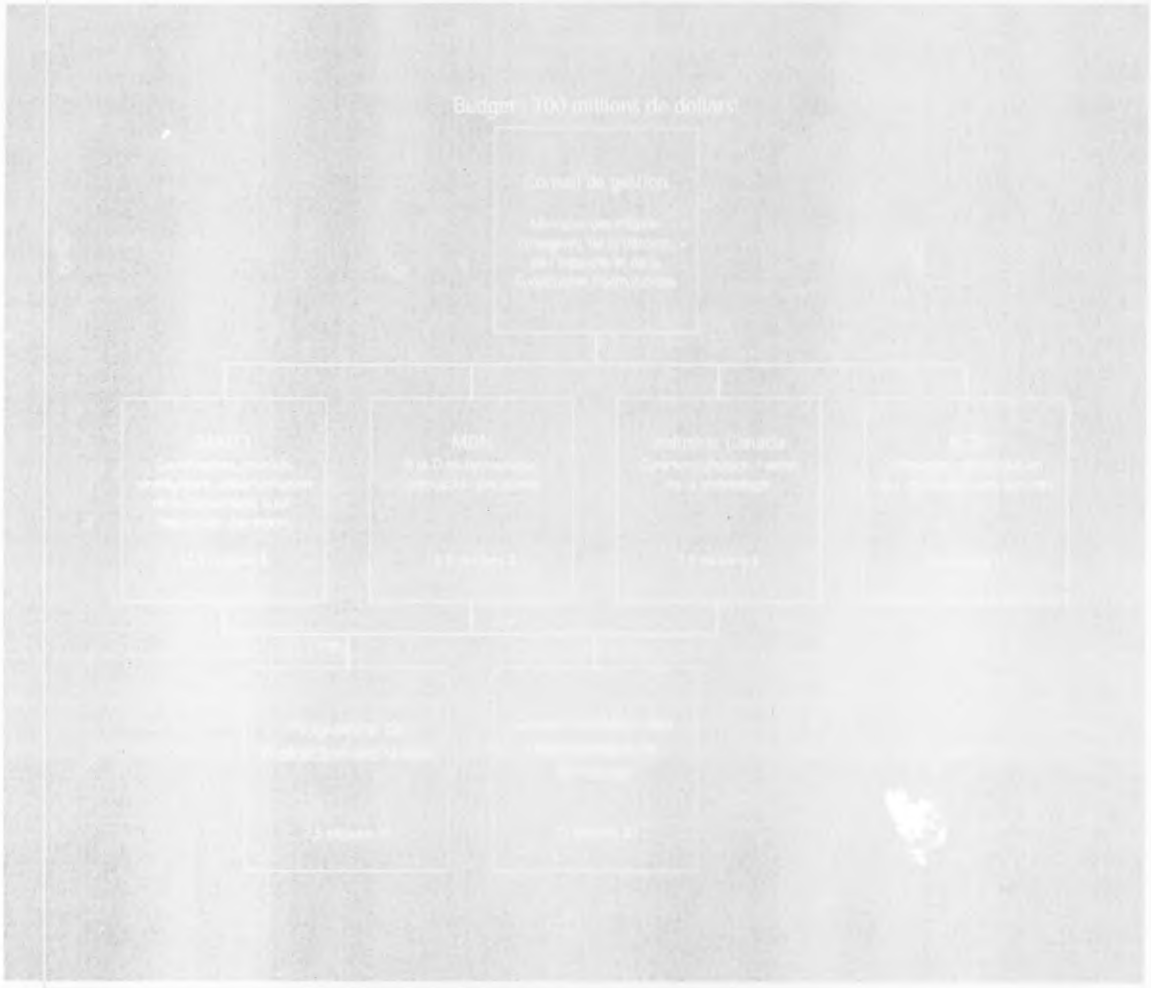
Outre la tournée de conférences, AMC a lancé une campagne intitulée « Turning Words into Action », destinée à encourager les Canadiens à acheter et à porter un ruban en forme de papillon pour témoigner de leur appui aux efforts du Canada pour abolir les mines à travers le monde.

« La question des mines terrestres demeure une préoccupation très importante des Canadiens qui souhaitent participer activement à l'élimination complète des mines terrestres dans le monde, déclare Andrée Germain, Jeune Ambassadrice pour l'action contre les mines. La preuve en est qu'il y a plus d'une centaine d'événements publics qui se produisent dans 16 villes du Canada pour célébrer le jour où la Convention d'Ottawa interdisant les mines terrestres est devenue une loi internationale. »

« La question des mines terrestres doit être considérée à la fois comme un aspect prioritaire du développement et comme un enjeu qui recoupe plusieurs stratégies sectorielles à la fois, que ce soit dans des domaines comme la santé, l'agriculture, l'éducation, les droits fondamentaux ou dans d'autres secteurs. »

Earl Turcotte, directeur, Unité d'action contre les mines,
Agence canadienne de développement international

Fonds canadien contre les mines terrestres



1 Les montants en dollars représentent le budget du Fonds canadien contre les mines terrestres pour une période de cinq ans.
2 MAECI : 7 millions $; MDN : 0,5 million $.
3 MDN : 13 millions $; Industrie Canada : 4 millions $.
4 L'ACDI a contribué un montant additionnel de 22 millions, ce qui porte le total des contributions à 72 millions sur cinq ans.

Tableaux des dépenses, 2002-2003

Ce tableau présente le détail des dépenses engagées dans le cadre du Fonds canadien contre les mines terrestres au cours de l'exercice 2002-2003 pour appuyer l'universalisation de l'interdiction des mines et veiller à ce que les pays respectent leurs engagements et détruisent tous leurs stocks.

MAECI

Exercice 2002-2003

Partenariat pour l'action contre les mines	426 843
Initiatives pour l'interdiction des mines	2 077 010
Surveillance	266 479
Recherche et élaboration de politiques en matière d'action contre les mines	326 250
Sensibilisation et viabilité des programmes	1 151 039
Destruction des stocks	768 054
Service d'appui aux politiques	1 798 783
Total	**6 814 458**

ACDI

Programme intégré par pays - Mozambique	1 229 883
Programme intégré par pays - Bosnie-Herzégovine	1 074 360
Mise en valeur de la créativité canadienne	1 186 305
Initiative par pays - Asie	790 530
Programme intégré par pays - Amérique	475 000
Programme des institutions multilatérales	1 832 799
Programmation spéciale et financement de projets	53 100
Services de soutien	400 000
Total	**7 041 977**

MDN

Centre canadien des technologies de déminage	1 867 000
Total	**1 867 000**

Industrie Canada

Centre canadien des technologies de déminage	67 438
Total	**67 483**

TOTAL	**15 790 873**

A – Promotion et prévention

	123 236

B – Démarches en vue d'interdire les mines à l'échelle mondiale

Campagne internationale pour l'interdiction des mines terrestres (ICBL)	245 000
Action Mines Canada	275 000

C – Rencontres consacrées à la mise en application de la Convention et à son adoption universelle

Afrique	34 925
Amériques	5 924
Asie	92 533
Europe	127 922
Moyen-Orient	12 068
Global	105 803

D – Surveillance en vue d'assurer le respect de la Convention

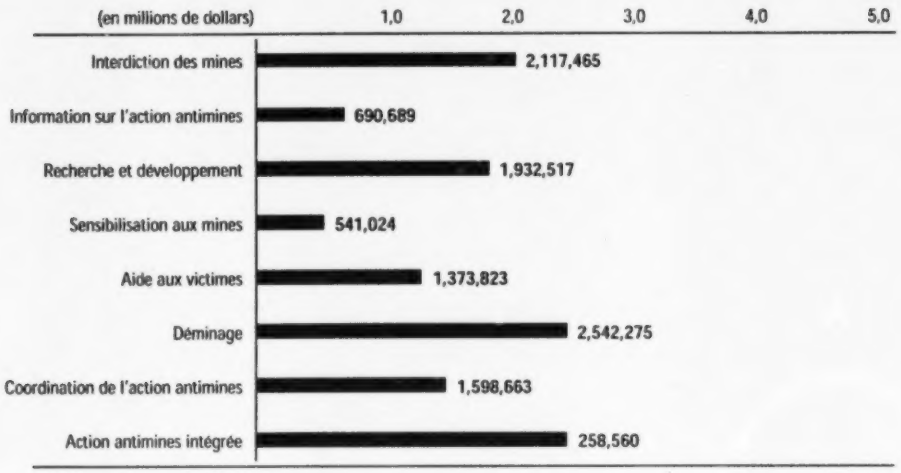
Observatoire des mines 2003	327 000

E – Destruction des stocks

	768 054

TOTAL	**2 117 465**

Dépenses par secteur thématique, 2002-2003



Promotion de l'adoption universelle et de la mise en application concrète de l'interdiction complète des mines, y compris de leur destruction

Mise au point d'une information plus complète et de meilleure qualité sur le problème des mines dans le but de mieux cibler l'action antimines (missions d'évaluation, enquêtes, outils d'information, recherches pour la création de capacités et la mise au point de pratiques efficaces)

Recherche scientifique et mise au point de produits ou procédés nouveaux ou améliorés contribuant à la solution des problèmes créés par les mines

Programmes d'information et de formation visant à réduire les activités à risque élevé et, par là, le nombre de victimes des mines

Services aux victimes (services médicaux, prothèses et aides orthostatiques et autres, réadaptation physique, professionnelle, sociale et psychologique)

Ensemble des activités liées au déminage (relevés et marquage des champs de mines, formation, appui aux équipes canines de détection, matériel et combinaisons de protection, assurance de la qualité, etc.)

Structures et organisations favorisant une approche cohérente en vue d'apporter des solutions aux problèmes créés par les mines

Programmes incorporant plus d'une activité de base

Fonds affectés à l'action antimines selon le pays, 2002–2003

La carte indique les pays où le gouvernement du Canada a effectué des dépenses au cours de l'exercice 2002-2003 au titre de l'information sur l'action antimines et sur les mines elles-mêmes, du déminage, de l'aide aux victimes, de la destruction des stocks et des programmes intégrés.

El Salvador
Nicaragua 1 330 000
Honduras

Chili 500
Colombie 24 609

Bosnie-Herzégovine 1 077 360
Croatie 50 000
Tadjikistan 205 978
Ukraine 524 251
Roumanie 187 000

Angola 594 952
Mauritanie 3 299
Mozambique 1 868 060
Soudan 385 000
Tchad 31 461
Tunisie 25 000
Ouganda 175 000
République démocratique du Congo .. 39 565

Cambodge 1 022 530
Inde 21 000
Laos 217 964
Sri Lanka 151 739

Jordanie 194 600
Liban 116 000
Yémen 120 306
Palestine 50 000